



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.11.2021

№ 463а

Об утверждении прогноза социально-экономического развития
Томской области на долгосрочный период до 2036 года

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 9 Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.04.2016 № 140а «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период до 2036 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области по экономике.

И.о. Губернатора Томской области



А.М. Рожков

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Томской области
от 18.11.2021 № 463а

Прогноз социально-экономического развития Томской области
на долгосрочный период до 2036 года

1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического
развития Томской области

В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и введением ограничительных мер в Томской области как и в России в целом наблюдалась сдержанная динамика экономического роста. Кроме того, снижение добычи нефти в рамках договоренностей по соглашению ОПЕК+, падение курса рубля, а также сокращение потребительского спроса оказали негативное влияние на основные макропоказатели региона. Так, индекс физического объема (далее – ИФО) добычи полезных ископаемых упал до уровня 79,3% относительно значения 2019 года, валовой региональный продукт (далее – ВРП) (по оценке Департамента экономики Администрации Томской области) сократился до 92,6%.

Из-за дефицита платежеспособного спроса и низкой потребительской активности оборот розничной торговли в 2020 году снизился до 98,5%. Объем платных услуг населению за счет падения объемов туристических, транспортных, бытовых услуг, а также услуг системы образования сократился до 89,3%.

Вместе с тем индекс промышленного производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 2020 году демонстрировал устойчивые темпы роста – 108,6%, что обусловлено ростом производства электрического оборудования, пищевых продуктов, резиновых и пластмассовых изделий, химических веществ и химических продуктов, компьютеров, электронных и оптических изделий.

Положительная динамика отмечалась также в сферах строительства (ИФО – 117,9%) и сельского хозяйства (ИФО – 102,9%).

По итогам 2020 года увеличилась среднемесячная начисленная заработная плата (107,0%) за счет опережающих темпов роста заработной платы в строительстве (113,8%), здравоохранении (112,7%), добывающей отрасли (109,2%).

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, по итогам 2020 года выросла на 25,8 тыс. человек и составила 31,9 тыс. человек из-за распространения новой коронавирусной инфекции и последующего введения карантинных ограничений на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности.

В соответствии с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года» (далее – Стратегия развития), в 2020 году продолжилась реализация приоритетных

направлений развития региона, связанных с повышением качества жизни и конкурентоспособности Томской области.

Томская область сохранила лидирующие позиции по основным направлениям научно-технологического и инновационного развития, занимая четвертое место в рейтинге инновационного развития НИУ ВШЭ, опубликованном в 2020 году, и находясь в группе 10 ведущих регионов по уровню инновационного потенциала, по оценке рейтингового агентства RAEX, за последние 10 лет.

Кроме того, в 2020 году в региональной IT-отрасли наблюдается тренд на расширение географии в связи с формированием культуры удаленного взаимодействия, изменением правовых стандартов, электронным документооборотом, ростом децентрализации.

Томская область по итогам 2020 года занимала 1-е место среди субъектов Сибирского федерального округа (далее – СФО) по доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, 2-е место в СФО по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на душу населения.

2. Варианты внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период до 2036 года (далее – Долгосрочный прогноз) разработан на вариативной основе.

Долгосрочный прогноз разработан с учетом ожидаемых тенденций в мировой и российской экономике, ситуации на товарных и финансовых рынках, а также комплекса мер, направленных на достижение национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Кроме того, учтена необходимость достижения целей и задач Стратегии развития, показателей эффективности деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, национальных целей развития Российской Федерации и национальных проектов, в т.ч. показателей, установленных для Томской области в рамках соглашений с федеральными органами исполнительной власти о реализации региональных проектов.

Сценарные условия определены с учетом накопленного потенциала региона и внешних факторов воздействия. В качестве основы при формировании Долгосрочного прогноза использованы: Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года, сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также данные Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат).

Долгосрочный прогноз разработан в составе трех основных вариантов развития: консервативного, базового и целевого, указанных в приложении № 1 к настоящему Долгосрочному прогнозу.

Консервативный вариант основан на предпосылке об относительно неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении экономики при относительно слабом росте потребительского спроса и консервативной инвестиционной политики частных компаний в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции. Слабый спрос на энергоресурсы окажет дополнительное давление на мировые цены на нефть и объемы экспортных поставок энергоресурсов из России. Вместе с тем поддержку рынку нефти продолжит оказывать действие соглашения ОПЕК+, а также сокращение добычи в США и странах с высокой себестоимостью добычи. В дополнение к падению спроса на энергоресурсы в мире в рамках консервативного варианта предполагается продолжение наблюдающегося в добывающей промышленности Томской области тренда на снижение добычи нефти. Темпы роста обрабатывающей промышленности при этом предполагаются на уровне тренда развития этой отрасли в последние годы.

В целом в рамках консервативного варианта предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции. При этом структурные изменения потребительского спроса как мирового, так и внутрироссийского будут оказывать замедляющее влияние на восстановление таких секторов, как сфера развлечений и досуга, туристическая отрасль, индивидуальные услуги населению. В долгосрочной перспективе консервативный вариант характеризуется предположением о замедлении экономического роста в мире и, как следствие, снижением темпов роста мировой торговли, а также отсутствием значительных отличий в динамике структуры производства и экспорта Томской области по сравнению с прогнозируемой динамикой соответствующих показателей для Российской Федерации в целом. Консервативный вариант предполагает сокращение населения Томской области к 2036 году.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный вариант развития экономики Томской области с учетом принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и структурные изменения в экономике. Предусматривается развитие новых механизмов для привлечения инвестиций. В рамках этого варианта выдвигается предположение об относительно благоприятной внешней для Томской области конъюнктуре с ограниченным замедлением мировой экономики и торговли в среднесрочной перспективе, а также постепенное движение структуры производства экспорта региона в сторону несырьевых неэнергетических товаров, в том числе в сторону товаров повышенной технологичности. Динамика численности населения в случае реализации базового варианта также может быть охарактеризована как относительно благоприятная: восстановительный рост ожидается с 2026 года. Одним из ключевых предположений базового варианта является предположение о стабильности добычи нефти в регионе. При этом предполагается достаточно

интенсивное развитие обрабатывающей промышленности, в том числе за счет постепенного наращивания темпов роста инвестиций в основной капитал.

Целевой вариант характеризуется форсированными темпами роста экономики региона вследствие расширения инвестиционных программ хозяйствующих субъектов, поддержки государством внутреннего спроса и предложения, расширения банковского кредитования, достижением целевых показателей национальных проектов. Внешняя конъюнктура будет способствовать полноценной реализации экспортного и производственного потенциала региона. В целевом варианте следует ожидать восстановительный рост населения региона после 2026 года. Темпы роста обрабатывающей промышленности в этом варианте предполагаются значительными. Ретроспектива показывает, что эта отрасль экономики Томской области при относительно благоприятной конъюнктуре способна расти темпами не менее 5% – 7% ежегодно. В целевом варианте предполагается достижение экономикой Томской области национальных целей по уровню бедности, численности населения, инвестициям, росту объемов несырьевого неэнергетического экспорта и ряду других показателей, отраженных в национальном плане.

В целом в долгосрочной перспективе до 2036 года прогнозируется позитивная динамика основных показателей социально-экономического развития Томской области.

Ожидается ускорение экономического роста на фоне оживления внутреннего спроса, прежде всего потребления домашних хозяйств в результате роста потребительской уверенности, увеличения реальных доходов и повышения занятости.

3. Оценка факторов и ограничений экономического роста Томской области на долгосрочный период

В 2020 году Томская область столкнулась с двумя критически важными внешними событиями, последствия которых окажут существенное влияние на развитие региона в долгосрочной перспективе. Сочетание этих событий и их вероятных системных последствий позволяют говорить о «новой экономической реальности» в период 2021 – 2036 годов.

Первым критическим событием является новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), которая привела к системной мировой рецессии, циклическому падению активности на товарных рынках, в особенности затронув рынки контактных услуг (туризм, развлечения, городские услуги, образование, здравоохранение). Изменения могут носить радикальный характер и продлиться не менее 10 лет. Это значит, что в стратегическом горизонте региону предстоит развиваться в условиях высокого уровня неопределенности.

Вторым критическим событием 2020 года стало резкое падение цен на углеводороды. На фоне резких скачков и падений цен прогнозируется сворачивание инвестиций в крупные инфраструктурные проекты, снижение инвестиций в дорогостоящие трудные проекты, сокращение нефтегазовых доходов регионов-экспортеров, нестабильность бюджетных поступлений.

Кроме того, к сдерживающим факторам развития в Томской области относятся:

общеэкономические факторы, ограничивающие инвестиционную деятельность предприятий, включающие: недостаточность собственных финансовых средств; непредсказуемость инфляции в стране; инвестиционные риски;

системные ограничивающие факторы, включающие: низкую транспортную доступность; диспропорции территориального развития, в том числе недостаток инвестиционной, инженерной и иной инфраструктуры в отдаленных районах; ограниченный объем внутреннего рынка; истощение разведанных месторождений углеводородного сырья.

Ограничением экономического роста также выступает малая привлекательность Томской области для качественного человеческого капитала (талантливых исследователей, инженеров и предпринимателей). Условия жизни (экологическая среда, городская среда, качество жизни) и те возможности самореализации (карьера, доходы), которые сегодня предоставляет регион, не соответствуют ожиданиям и ценностям жителей, в особенности активной молодежи.

В 2021 году наметилась тенденция к стабилизации динамики показателей потребительского спроса, отмечается стабилизация цен на энергоресурсы.

4. Направления социально-экономического развития Томской области и целевые показатели прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период

В соответствии со Стратегией развития основные направления социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период будут связаны с диверсификацией топливно-энергетического комплекса, развитием глубокой переработки лесных ресурсов и древесины, новых промышленных кластеров в сфере высокотехнологичного инжиниринга, микро- и нанoeлектроники, точного машиностроения и производства передового оборудования (а также диверсификация оборонно-промышленного комплекса). Важное направление – развитие непроизводственных индустрий, включая предпринимательство в сфере гостеприимства, городских услуг, креативной индустрии, туризма.

Достижение цели по реализации модели интенсивного развития региона будет возможно благодаря дальнейшему развитию конкурентоспособного научно-образовательного комплекса с ориентацией на прорывные научно-технологические разработки и образовательные программы, востребованные индустрией, а также сформированной инновационной экосистеме.

Валовой региональный продукт

По оценке Департамента экономики Администрации Томской области, ВРП Томской области в 2020 году составил 572,5 млрд. руб. (92,6%), что связано с существенным сокращением добычи полезных ископаемых.

В структуре ВРП Томской области по итогам 2020 года в сравнении с 2019 годом отмечается сокращение валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) нефтедобывающего сектора с 27,5% до 21%. Доля ВДС

обрабатывающих производств в 2020 году при этом увеличилась с 10% до 11,5%, деятельности по операциям с недвижимым имуществом – с 9,7% до 10,6%, транспортировки и хранения – с 8,3% до 9,5%, строительства – с 4,8% до 6,5%.

Прогнозируется, что в 2021 году показатель ВРП региона достигнет значения 102,3%, что обусловлено наращиванием объемов в обрабатывающей промышленности, восстановлением деловой активности и потребительского спроса, а также стабилизацией ситуации с добычей полезных ископаемых.

Реализация комплекса мер, в том числе за счет новых инструментов развития, направленных на достижение национальных целей, обеспечит сдвиги в структуре производства. В течение прогнозного периода будет возрастать вклад в рост обрабатывающих производств, транспорта, строительства и операций с недвижимым имуществом, деятельности профессиональной, научной и технической. При этом снизится вклад таких видов деятельности, как добывающая промышленность, оптовая и розничная торговля. В условиях дальнейшего развития и модернизации экономики в долгосрочной перспективе эти тенденции окажут положительный эффект на макропоказатели.

В долгосрочной перспективе до 2036 года по базовому варианту развития ежегодные темпы роста ВРП составят 103,1%. При консервативном варианте уровень ВРП Томской области в 2036 году стабилизируется на значении 101,1%, при базовом – 102,5%, при целевом – 103,2%.

Прогноз динамики индекса физического объема валового регионального продукта Томской области

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс физического объема ВРП в постоянных ценах, % к предыдущем году	100,1	92,6	102,3	консервативный	101,2	102,9	101,1
				базовый	102,4	105,0	102,5
				целевой	102,9	105,8	103,2

Основные параметры инфляции

По итогам 2020 года индекс потребительских цен (далее соответственно – ИПЦ, инфляция) в регионе составил 104,3% (к декабрю 2019 года), что ниже значения соответствующего показателя по стране в целом – 104,9%. Наибольший вклад в рост индекса потребительских цен в 2020 году в Томской области внесло повышение цен на продовольственные товары (105,0%). Среднегодовой индекс потребительских цен в Томской области за 2020 год составил 103,7%.

За первое полугодие 2021 года к декабрю 2020 года потребительские цены на товары и услуги в Томской области выросли на 3,5%, в том числе: на продовольственные товары – на 4,8%, непродовольственные товары – на 3,0%, платные услуги населению – на 2,3%. К концу 2021 года инфляция оценивается на уровне 105,9% (к декабрю 2020 года).

В прогнозируемом долгосрочном периоде инфляция (декабрь к декабрю предыдущего года) стабилизируется и в 2036 году составит 3,7% – 4,0%. Сдержанной величине индекса потребительских цен будет способствовать устойчивость курса национальной валюты, реализация политики по таргетированию инфляции, ограничение предельного размера индексации регулируемых тарифов, рост предложений и усиление конкуренции импорта, умеренный рост внутренних цен на продовольственные товары, расширение импортозамещения, свободный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынок продовольствия, снижение роста цен на товары первой необходимости.

**Прогноз динамики индекса потребительских цен
на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс потребительских цен, в % к декабрю предыдущего года	103,8	104,3	105,9	консерва- тивный	104,1	104,0	104,0
				базовый	104,0	103,8	103,8
				целевой	103,8	103,7	103,7

Объем инвестиций в основной капитал

За 2020 год объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области составил 101 246,6 млн. рублей (ИФО – 95,6%), в том числе 78 485,7 млн. рублей по крупным и средним организациям (ИФО – 95,8%).

В составе инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций преобладали инвестиции, направленные на осуществление следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 34,1%, обрабатывающие производства – 15,7%, транспортировка и хранение – 10,7% (в том числе транспортирование по трубопроводам – 7,2%), обеспечение электрической энергией, газом и паром – 6,6%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 6,6%, сельское, лесное хозяйство – 5,2%, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 4,1%, образование – 3,8%, строительство – 2,9%.

Основное влияние на снижение объема инвестиций по Томской области оказало сокращение инвестиций в добывающем секторе (ИФО – 78,7%) и операциях с недвижимым имуществом (ИФО – 80,6%), которые в совокупности составили около 40% объема инвестиций по крупным и средним организациям.

За 1-е полугодие 2021 года отмечалось сокращение объема инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области (ИФО – 73,8%) или 36 295,0 млн. рублей, в т.ч. по крупным и средним организациям (ИФО – 77,0%) – 28 135,6 млн. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал по Томской области по полному кругу организаций в 2021 году оценивается на уровне 101,4 млрд. рублей, по крупным и средним организациям – 79,1 млрд. рублей.

С 2024 года по 2030 год планируется рост индекса физического объема в пределах 101,0 – 102,1% за счет реализации крупных инвестиционных проектов, введения в эксплуатацию нового оборудования организациями, распространения новых технологических процессов. С 2030 года по 2036 год планируется постепенное замедление индекса физического объема по мере насыщения рынков сбыта продукции.

**Прогноз динамики объема инвестиций в основной капитал
на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	101 716,4	101 246,6	101 436,9	консерва- тивный	107 080,4	131 433,9	161 002,9
				базовый	115 597,1	165 699,4	233 332,4
				целевой	128 609,3	215 593,3	345 494,8
Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах, в % к пред. году	102,3	95,6	92,5	консерва- тивный	99,4	102,1	99,1
				базовый	101,3	104,8	101,5
				целевой	105,9	99,3	103,7

Объемы инвестиций и реализация инвестиционных проектов во многом будут определять перспективы и темпы социально-экономического развития Томской области. Инвестиции в развитие инфраструктуры создадут необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей, обеспечения максимально эффективного использования экономического и производственного потенциала, улучшения качества жизни населения. В частности, реализация целевого сценария социально-экономического развития Томской области потребует увеличения объема инвестиций в основной капитал в действующих ценах в 2019 – 2036 годах почти в 2,3 раза.

На достижение прогнозных значений до 2036 года окажет влияние поэтапная реализация эффективной инвестиционной политики:

этап 1 (2021 – 2023 годы). Реализация комплекса мер антикризисной стабилизации, которые важны для снятия ряда текущих ограничений и удержания на территории существующих компаний;

этап 2 (2024 – 2036 годы). Реализация комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности в долгосрочной перспективе: формирование новой промышленной географии как системы развития современной производственной и логистической инфраструктуры.

Приоритетными направлениями при формировании динамики инвестиций в Томскую область до 2036 года являются:

топливно-энергетический комплекс (ТЭК) мирового уровня (нефтегазовые сервисы и инжиниринг; активно развивающиеся энергетические рынки, в т.ч. новая и альтернативная энергетика; новые технологии добычи);

кластеры глубокой переработки ресурсов, в том числе экспортно ориентированные (нефтехимия, малотоннажная химия, фторидные технологии; развитие лесопромышленного комплекса региона с учетом создания кластерных проектов по производству конечной экспортно ориентированной продукции из древесины; сектор органических и функциональных продуктов питания (производство пищевых продуктов);

отрасли новой экономики и новые промышленные рынки (высокотехнологичный инжиниринг; микро и нано- электроника (производство электронно-вычислительных машин, электронных изделий); точное машиностроение и передовое оборудование; ядерные технологии; точное земледелие на базе цифровых и ИТ-технологий; ИКТ-технологии; фармацевтика и медицинские технологии;

непроизводственные кластеры, имеющие высокий мультипликативный эффект (сектор туризма и сектор городских услуг (объекты гостиничного комплекса, развлекательной, торговой инфраструктуры); строительный комплекс (объекты жилищного строительства, производственное строительство, развитие собственной производственно-технологической базы строительных организаций, производство стройматериалов).

Основными факторами, сдерживающими рост объема инвестиций в основной капитал по Томской области, являются:

- ограничения по транспортной и энергетической инфраструктуре;
- сравнительно небольшой объем внутреннего регионального рынка;
- диспропорции территориального развития;
- истощение разведанных месторождений левобережья р. Обь, сокращение объемов добычи, действие ограничений ОПЕК+;
- высокие затраты на организацию бизнеса в лесопромышленном комплексе;
- низкий уровень потребительского и инвестиционного спросов;
- дефицит свободных средств для инвестирования;
- невысокая инвестиционная привлекательность социальной сферы, коммунального хозяйства, дорожно-транспортного комплекса для частных инвесторов;
- негативные макроэкономические факторы и ожидания, определяющие отсрочку принятия инвестиционных решений.

5. Основные параметры государственных программ Томской области

Одним из инструментов для достижения целей и реализации задач по приоритетным направлениям развития региона являются государственные программы Томской области (далее – государственные программы).

В период 2022 – 2026 годов в Томской области продолжают свою реализацию 21 государственная программа, цели, задачи, целевые индикаторы и показатели, сроки реализации, ресурсное обеспечение которых утверждаются постановлениями Администрации Томской области. На период 2022 – 2026 годов общий объем

финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий государственных программ, составляет 541 564 662,4 тыс. рублей.

Государственные программы Томской области можно условно разделить на 5 целей:

реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства;

рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса;

повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала;

сбалансированное территориальное развитие, в т.ч. за счет развития инфраструктуры в Томской области;

эффективное управление регионом и цифровая трансформация.

На достижение первой цели «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства» направлены 3 государственные программы: «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» и «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области». На период 2022 – 2026 годов объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий данных государственных программ, составляет 6 890 731,6 тыс. рублей.

На достижение второй цели «Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса» направлены 3 государственные программы: «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов», «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». На период 2022 – 2026 годов объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий данных государственных программ, составляет 38 649 235,4 тыс. рублей.

На достижение третьей цели «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала» направлены 8 государственных программ: «Развитие здравоохранения в Томской области», «Развитие образования в Томской области», «Жилье и городская среда Томской области», «Обеспечение безопасности населения Томской области», «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области», «Развитие рынка труда в Томской области», «Развитие культуры и туризма в Томской области», «Социальная поддержка населения Томской области». На период 2022 – 2026 годов объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий данных государственных программ, составляет 368 457 620,7 тыс. рублей.

На достижение четвертой цели «Сбалансированное территориальное развитие, в т.ч. за счет развития инфраструктуры в Томской области» направлены 3 государственные программы: «Комплексное развитие сельских территорий

Томской области», «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области», «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области». На период 2022 – 2026 годов объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий данных государственных программ, составляет 52 431 252,3 тыс. рублей.

На достижение пятой цели «Эффективное управление регионом и цифровая трансформация» направлены 4 государственные программы: «Развитие информационного общества в Томской области», «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области», «Эффективное управление государственным имуществом Томской области», «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области». На период 2022 – 2026 годов объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий данных государственных программ, составляет 75 135 822,4 тыс. рублей.

6. Основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности

6.1. Промышленное производство

Промышленное производство занимает более 40% в структуре ВРП и вносит значительный вклад в развитие экономики региона.

Учитывая, что основная доля в объеме промышленности (около 33% в стоимостном объеме отгруженной промышленной продукции) – сектор добычи полезных ископаемых, то принятие соглашения между ОПЕК+ и Российской Федерацией о сокращении добычи нефти в 2020 году негативно отразилось на общих показателях динамики развития промышленности Томской области.

В результате за счет снижения объемов добычи полезных ископаемых (79,3%) в условиях сокращения внешнего спроса, снижения цен на нефть, естественного истощения месторождений и отрицательных темпов роста в секторе энергетики (94,7%) по итогам 2020 года объем промышленного производства составил 90,7% к уровню 2019 года.

В первом полугодии 2021 года отмечаются тенденции восстановления положительной динамики индекса промышленного производства за счет сокращения темпов падения в секторе добычи (с 79,1% в 1-м квартале до 85,7% за 6 мес.) и стабильного роста в секторах обрабатывающей промышленности (117,4% за 6 мес. т.г.) и энергетике (112,2% соответственно).

Оценка индекса промышленного производства по итогам 2021 года прогнозируется на уровне 102,7%. Динамика прогнозных значений промышленного производства Томской области в долгосрочной перспективе демонстрирует рост в пределах 102,1% – 105,7% по базовому варианту развития, 100,9 – 103% – по консервативному, 102,7 – 107% – по целевому. Прирост в 2036 году производственного индекса в промышленности составит 66% к уровню 2020 года по базовому варианту, в 1,3 раза – по консервативному и в 1,9 раза – по целевому.

Прогноз динамики развития промышленности на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс промышленного производства, %	100,3	90,7	102,7	консервативный	101,0	103,0	101,0
				базовый	102,9	105,7	102,5
				целевой	103,5	106,9	103,2

Фактором положительной динамики промышленного производства в долгосрочной перспективе будет являться комплекс мер, реализуемых на федеральном и региональном уровнях, в рамках проводимой государством политики по восстановлению экономического роста после новой коронавирусной инфекции 2020 года, реализации региональных проектов и новых мероприятий развития, заложенных в Стратегии развития. В частности, в рамках Стратегии развития предполагается усилить мероприятия по реструктуризации базового сектора, а также по созданию к 2030 году новой производственной специализации в сфере высоких переделов для новых экспортно ориентированных рынков.

В секторе добычи полезных ископаемых производственный индекс за 6 месяцев т.г. сложился на уровне 85,7% (по итогам 2020 года 79,3%).

В 2021 году объемы добычи полезных ископаемых оцениваются в 101,5% от уровня 2020 года.

На территории области геологоразведочные работы и добычу углеводородного сырья осуществляют 32 предприятия, из них 15 ведут добычу. Большая часть месторождений, на которых работают предприятия, находится в поздней стадии разработки, и вовлекаемые в разработку запасы углеводородного сырья не позволяют компенсировать сокращение добычи вследствие выработки высокопродуктивных зон. Динамика производственных показателей определяется в первую очередь инвестиционной активностью крупных недропользователей: АО «Томскнефть» ВНК, АО «Газпром добыча Томск», ООО «Газпромнефть-Восток», ООО «Томская нефть» (ПАО НК «Русснет»). Эти компании в апреле 2020 года попали под ограничения ОПЕК+.

В целом показатели сектора добычи полезных ископаемых в долгосрочной перспективе в базовом варианте будут определяться реализацией производственных программ компаний, параметры которых зависят в первую очередь от снятия ограничений со стороны ОПЕК+ и стоимости нефти на мировом и внутреннем рынках. Страны ОПЕК+ договорились с августа 2021 года ежемесячно повышать добычу нефти на 400 000 баррелей в сутки, пока не исчерпается принятое ранее ограничение на 5,8 млн. б/с. Кроме того, определяющим остается выполнение предприятиями программ освоения месторождений и предусмотренных ими геолого-технологических мероприятий.

Приоритетными направлениями развития, заложенными в Стратегии развития, являются открытие новых залежей и месторождений углеводородного сырья, использование новых передовых технологий добычи, разработка и внедрение технологии поиска и разведки потенциально-продуктивных объектов, содержащих трудноизвлекаемые запасы углеводородного сырья доюрского

комплекса на территории Томской области. Необходимость смещения приоритетов в сторону освоения трудноизвлекаемых запасов «Палеозоя» имеет актуальность по причине того, что их доля в общих объемах запасов ежегодно растет. В Томской области планируется создать первый в России технологический полигон для добычи «трудной» нефти. Планируется тестировать и внедрять передовые инструменты по поиску запасов доюрского комплекса. Регион и компания намерены совместно создать лаборатории для профильных исследований и прикладных разработок, а также развивать цифровую платформу масштабного проекта «Палеозой», реализация которого позволит компании с 2027 года ежегодно обеспечивать добычу «трудной» нефти в Томской области. В перспективе палеозойские пласты могут обеспечивать до половины всей добычи нефти в регионе – около 10 миллионов тонн в год. Суммарные инвестиции ПАО «Газпром нефть» в проект до 2025 года составят 3,9 миллиарда рублей.

Кроме того, в Томской области реализуется инвестиционный проект по строительству горно-обогатительного комбината «Ильменит» по разработке Туганского ильменит-циркониевого россыпного месторождения (АО «Туганский ГОК «Ильменит»). Учитывая высокую степень выработки большинства месторождений, прогнозный показатель по объему производства до 2036 года в базовом варианте находится в диапазоне 99,4% – 105,5%, 98,5 – 103,2% – по консервативному варианту, 99,6 – 106,8% – по целевому.

Прирост объемов производства в секторе добычи полезных ископаемых прогнозируется в 2036 году к уровню 2020 года по базовому варианту – 28,6%, по консервативному – 7,1%, по целевому – 49,4%.

Прогноз динамики развития добывающей промышленности на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс промышленного производства добычи полезных ископаемых, %	95,7	79,3	101,5	консервативный	98,5	103,2	98,5
				базовый	99,4	105,5	100,0
				целевой	99,6	106,8	100,0

В обрабатывающей промышленности индекс производства в 2020 году составил 108,6%, в первом полугодии 2021 года – 117,4% и по итогам 2021 года прогнозируется на уровне 105,1%. Положительная динамика обрабатывающей промышленности региона в последние годы обеспечена проведением мероприятий по техническому перевооружению основных производственных мощностей, что позволило повысить уровень качества продукции и диверсифицировать ее марочный ассортимент, увеличить производственную мощность. Изменилась структура продукции машиностроительного комплекса Томской области, в которой увеличилась доля новых высокотехнологичных изделий. Базовыми для Томской области отраслями обрабатывающей промышленности являются лесная и деревообрабатывающая промышленность, химическая промышленность, производство нефтепродуктов, пищевая промышленность, производство

электрического оборудования, производство компьютеров, электронных и оптических изделий.

В сфере химии, нефтехимии и нефтепереработки приоритетами являются модернизация оборудования, улучшение технологических процессов и качества продукции, цифровизация, развитие малотоннажной химии, создание новых продуктов. В ближайшей перспективе планируется реализация ряда локальных проектов по текущей модернизации отдельных участков производства, которые будут направлены на: оптимизацию технологических процессов, снижение потребления энергоресурсов, сокращение потерь, повышение эффективности производства в целом (ООО «Томскнефтехим»); продолжение реализации проекта по техническому перевооружению циркулярного синтеза метанола с целью увеличения мощности производства (ООО «Газпром Метанол»); модернизацию действующего производства для расширения номенклатуры используемого сырья и выпускаемой продукции (ООО «НПО РеаСиб»).

В химической отрасли в целом ряд томских предприятий планирует начать выпуск новой для региона продукции. В частности, ООО «Сибурметакхим» планирует организацию производства по глубокой переработке торфа и получение экологически чистой продукции – гуминовых торфяных препаратов, применяемых в сельскохозяйственном секторе. Востребованный портфель экспортной продукции с учетом специализации предприятий региона включает изделия из пластмасс, моющие чистящие средства, продукцию газохимии. При этом у Томской области есть потенциал расширения участия в цепочках создания стоимости серого и зеленого водорода, малотоннажной химии, ИТ и нефтесервисов.

Приоритетом развития лесопромышленного комплекса является создание дополнительных производств по комплексной переработке древесины:

- создание кластерных проектов по комплексной переработке древесины;
- стимулирование (финансовое и нефинансовое) создания производств по переработке древесных отходов и низкотоварной древесины;
- создание промышленных площадок и производственных мощностей по переработке древесных отходов.

В данных направлениях работают такие предприятия, как: ООО «Сибирьлес», ООО «Монолит-Строй», ООО «Томлесдрев», ООО «Лес-Экспорт», ООО «Асиновская лесопромышленность».

В отрасли машиностроения необходимо отметить создание в регионе в 2020 году кластера двойного назначения «Комплексные автоматизированные системы», направленного на содействие реализации национальных проектов и программ импортозамещения за счет разработки и производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения, конкурентоспособной на российском и международных рынках, объединяющего такие организации, как ОАО «Манотомь», НПФ «Микран», Томский приборный завод, АО «НИИПП», Томский электротехнический завод, НПЦ «Полус», а также Томский политехнический университет и Институт государственно-частного планирования (г. Санкт-Петербург). Среди значимых проектов могут быть также отмечены региональный центр коллективного проектирования современных изделий электронной компонентной базы с участием АО «НПФ «Микран» и ТУСУР и учебно-производственный Центр «Фабрика МИС» по подготовке специалистов высокого уровня в области СВЧ микроэлектроники на базе реально

действующей производственной линии (НПФ «Микран»).

Также в регионе будет продолжена работа по продвижению томской импортозамещающей продукции в интересах крупных корпораций-заказчиков с использованием механизма «дорожных карт».

В результате в долгосрочной перспективе до 2036 года базовым вариантом развития обрабатывающей промышленности предусмотрен рост объемов производства в 2,6 раза к уровню 2020 года при динамике индекса производства в пределах 104,2 – 107,7%. В консервативном варианте прогнозируется рост в 1,8 раза при динамике индекса 102,4% – 104,4%, в целевом – рост в 3,1 раза при динамике индекса 104,6% – 108,8%.

Прогноз динамики развития обрабатывающей промышленности на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс промышленного производства обрабатывающей промышленности, %	110,2	108,6	105,1	консервативный	104,3	103,5	103,9
				базовый	106,6	107,1	106,0
				целевой	107,5	108,6	107,0

В секторе энергетики основу генерации составляют тепловые электростанции, вырабатывающие в настоящее время 43% от общей потребности области в мощности. Недостаток мощности покрывается за счет перетоков из соседних энергосистем, входящих в объединенную энергосистему (ОЭС) Сибири и ОЭС Урала.

В структуре электропотребления наибольшую долю занимают: обрабатывающие производства (26,8%); отрасль добычи полезных ископаемых (18,3%); население (14,6%); энергетика (9,7%).

В 2020 году индекс производства составил 94,7% к предыдущему году, за 6 месяцев 2021 года – 112,2%. Оценка индекса производства по итогам 2021 года прогнозируется на уровне 111,2%, в том числе в связи с ростом объема производства электрической и тепловой энергии за счет снижения среднегодовых температур наружного воздуха. Кроме того, ожидаемое увеличение производства и потребления электрической энергии в 2021 году обусловлено послаблениями в ограничениях добычи нефти в рамках договоренностей по соглашению ОПЕК+.

До 2036 года прогнозируются умеренные темпы роста в базовом варианте – 100% – 101,8%, 99,5% – 101,4% в консервативном и 100,1 – 102% в целевом. Прирост к уровню 2020 года составит 24,6% по базовому прогнозу, 16,7% – по консервативному и 29,4% – по целевому.

Прогнозируемый рост будет связан с увеличением потребности в электрической энергии за счет увеличения величины ее потребления по существующим присоединениям в результате ввода новых потребителей, а также за счет ожидаемого восстановления нагрузки нефтедобывающих предприятий.

В г. Северске в 2022 году планируется ввод одного генератора мощностью 100 МВт и модернизация двух генераторов путем вывода старых генераторов мощностью 2х25 МВт и ввода новых генераторов мощностью 2х30 МВт в 2025 году. Кроме того, согласно Схеме и программе развития электроэнергетики Томской области на 2022 – 2026 годы в 2022 году планируется вывод из эксплуатации одного генератора установленной мощностью 43 МВт на Томской ГРЭС-2, одного генератора мощностью 50 МВт в Филиале АО «РИР» в г. Северске и строительство новой газопоршневой электростанции (ГПЭС) Пионерная мощностью 2х8 МВт.

В 2026 году планируется вывод из эксплуатации турбоустановки с турбиной типа ВК-25-3 мощностью 25 МВт в Филиале АО «РИР» в г. Северске.

Прогноз динамики развития сектора энергетики
на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс промышленного производства сектора энергетики, %	93,9	94,7	111,2	консервативный	101,0	99,8	101,4
				базовый	101,7	100,0	101,8
				целевой	101,9	100,1	102,0

Раздел промышленности «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» формируют предприятия сферы ЖКХ, основные из которых ООО «Томскводоканал», УМП «Спецавтохозяйство» г. Томска, ООО «Городские очистные сооружения», ООО «АБФ Логистик» и другие мелкие организации. В 2020 году индекс производства по данному виду деятельности составил 103,7%, за январь – июнь 2021 года – 93%. Вместе с тем за июнь 2021 года к июню 2020 года объемы по сбору, обработке и утилизации отходов и обработке вторичного сырья выросли на 14,9%, а за июнь 2021 года к маю 2021 года выросли на 69,9%. По сбору и очистке сточных вод объемы за июнь 2021 года к июню 2020 года выросли на 6,6%.

На уровне 100% в 1-м полугодии 2021 года остались объемы предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов.

В рамках регионального проекта Томской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» к 2024 году планируется построить 8 мусоросортировочных комплексов минимальной автоматизации, 1 мусоросортировочный комплекс максимальной автоматизации и объект утилизации полимеров. Реализация мероприятий по строительству объектов обработки твердых коммунальных отходов планируется в рамках концессионного соглашения.

В рамках регионального проекта Томской области «Чистая страна», который предусматривает реализацию мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, планируется к 2024 году рекультивировать полигон в с. Новомихайловка площадью 54,3 га. Работы по его рекультивации начались

в 2020 году. В 2021 – 2023 годы планируется ликвидация 76 мест несанкционированного складирования отходов общим объемом 58,3 тыс. куб. м.

Кроме того, в данный раздел промышленности входят виды деятельности: забор, очистка и распределение воды для бытовых и промышленных нужд; деятельность коллекторных систем или средств по очистке сточных вод. Основные поставщики услуг – ООО «Томскводоканал» и ООО «Городские очистные сооружения». Объемы предоставляемых услуг по данному виду деятельности в прогнозном периоде будут зависеть в том числе от обеспечения технологического присоединения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения новых объектов, а также реконструкции имеющихся либо строительства новых очистных сооружений. Реализация мероприятий по повышению качества водоснабжения и водоотведения будет продолжаться в рамках государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области». Программа направлена на развитие коммунальной инфраструктуры, целевым показателем которой является снижение количества аварий в системах водоснабжения и очистки сточных вод.

В долгосрочной перспективе заложена предпосылка об умеренном росте индекса промпроизводства сектора энергетики, которая объясняется следующими причинами:

низкая инвестиционная активность организаций коммунального комплекса в связи с государственным регулированием и необходимостью соблюдения предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов;

реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе предусматривающая установку приборов учета коммунальных ресурсов.

Таким образом, оценка производственного индекса по итогам 2021 года составляет 100,4%. В долгосрочной перспективе до 2036 года в базовом варианте рост заложен в пределах 103,2% – 104,2% (прирост 2036 года к уровню 2020 года составит 71,5%), в консервативном варианте рост – 101,5% – 103,8% (прирост 2036 года к уровню 2020 года – 41%), в целевом варианте рост – 103,5% – 104,5% (прирост 2036 года к уровню 2020 года – 80,7%).

Прогноз динамики развития сектора «Водоснабжение;
Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов,
деятельность по ликвидации загрязнений» на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Индекс промышленного производства сектора «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», %	95,9	103,7	100,4	консервативный	103,8	101,5	102,4
				базовый	104,2	103,5	103,8
				целевой	104,5	104,2	103,9

6.2. Сельское хозяйство

В связи с реализацией на территории Томской области комплекса мероприятий, направленных на оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, за счет которой реализован ряд крупных инвестиционных проектов, в 2020 году объем продукции сельского хозяйства составил 33,3 млрд. рублей и в сопоставимых ценах увеличился по сравнению с 2019 годом на 2,9%.

Томская область занимает 7-е место по производству сельскохозяйственной продукции среди регионов СФО. В области выращивают зерновые, технические, кормовые культуры, разводят крупный рогатый скот мясомолочного направления, свиней, птицу. По итогам 2020 года доля растениеводства в общей стоимости произведенной сельхозпродукции составила 30,6%, доля животноводства – 69,4%. Регион полностью обеспечивает себя свининой, мясом птицы и картофелем, а также экспортирует мясную продукцию в Китай и другие страны.

По итогам 1-го полугодия 2021 года индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах составил 105,1% к аналогичному периоду 2020 года. Данная динамика обусловлена наращиванием производства в сфере животноводства. Производство скота и птицы к аналогичному периоду 2020 года увеличилось на 5,6%, производство яйца – на 1,6%.

С 2021 года рост объема сельскохозяйственной продукции на долгосрочный период будет обеспечен за счет реализации ключевых инвестиционных проектов и мероприятий, направленных на увеличение мощностей предприятий агропромышленного сектора, расширение производственной специализации и повышение конкурентоспособности продукции. При этом динамика основных показателей развития агропромышленного комплекса (АПК) региона будет зависеть от природно-климатических условий и развития внутренней конъюнктуры аграрных рынков.

Реализация мероприятий по развитию агропромышленного комплекса будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Мероприятия программы направлены на развитие сельскохозяйственного производства, мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения, развитие рыбохозяйственного комплекса, сферы заготовки и переработки дикорастущего пищевого сырья. Задачи в сферах растениеводства и животноводства – обеспечить рост собственной сырьевой базы пищевой и перерабатывающей промышленности, увеличить долю пищевой и сельскохозяйственной продукции в экспорте Томской области.

До 2036 года по базовому варианту прогнозируется рост продукции сельского хозяйства, когда в полной мере проявится эффект от реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации животноводческих комплексов молочного направления (ООО КХ «Куендат», ООО «Подсобное», ООО «Вороновское», СПК «Белосток», ООО «Спас», ООО СПК «Межениновский», ООО «Агрофирма Межениновская»), которые планируется завершить до 2024 года, а также ежегодной грантовой поддержки семейных животноводческих ферм.

В этот период ожидается прирост продукции сельского хозяйства в пределах 0,5% – 1,7% ежегодно. Объем продукции сельского хозяйства в действующих ценах к 2036 году составит 81 048,7 млн. рублей.

**Прогноз динамики целевых показателей
развития сельского хозяйства на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах, млн. руб.	30 422,2	33 254,2	35 092,1	консерватив- ный	38 875,4	51 905,4	69 486,5
				базовый	40 204,4	57 087,0	81 048,7
				целевой	41 191,0	61 722,8	93 238,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сопоставимых ценах, % к пред. году	96,2	102,9	101,0	консерватив- ный	100,4	100,5	100,1
				базовый	101,6	101,4	101,4
				целевой	102,3	102,1	102,0

По консервативному варианту прогноза индекс производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 98% – 100,9% и в действующих ценах к 2036 году составит 69 486,5 млн. рублей. По целевому варианту прогнозируются более высокие показатели объема сельскохозяйственной продукции в действующих ценах – 93 238,1 млн. рублей, при сохранении индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий – в пределах 101,5% – 102,3%.

6.3. Торговля

Розничная и оптовая торговля Томской области имеет устойчивое состояние и характеризуется как динамично развивающийся сектор экономики, обеспечивающий ежегодно до 9% валового регионального продукта. Состояние и эффективность функционирования данной отрасли непосредственно влияют как на уровень жизни населения, так и на развитие производства потребительских товаров.

Основными факторами, определяющими развитие потребительского рынка на долгосрочный период, являются платежеспособный спрос населения, а также создание комфортной потребительской среды и эффективной инфраструктуры торговли.

Ограничительные меры, введенные в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, привели к спаду в розничной торговле. После трех лет роста оборот розничной торговли в Томской области в 2020 году снизился на 1,5% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2019 годом и составил

174 504,2 млн. рублей. При этом розничный товарооборот продовольственных товаров упал на 1,9%; непродовольственных товаров – на 1,1%.

По итогам первого полугодия 2021 года сохраняется тенденция снижения оборота розничной торговли. Индекс физического объема к уровню соответствующего периода 2020 года составил 98,3%. При этом снижение оборота демонстрируют продовольственные товары (на 2,9%) и непродовольственные (на 0,6%). Однако отмечается ежемесячное сокращение глубины падения оборота относительно соответствующих периодов прошлого года: от 96,6% в январе 2021 года к январю 2020 года до 98,3% в январе – июне 2021 года к январю – июню 2020 года.

По итогам 2021 года прогнозируется рост оборота розничной торговли на уровне 100,2%, в том числе за счет эффекта низких показателей 2020 года, а также за счет продолжения ускоренного развития онлайн-продаж и увеличения количества торговых сетей.

По мере улучшения эпидемиологической ситуации ожидается постепенная нормализация потребления и, как следствие, восстановление положительной динамики розничного товарооборота. В 2022 году прогнозируется рост объема розничной торговли по базовому варианту на 1,5% с последующим ежегодным увеличением темпов до уровня 2,7% в 2024 году.

До 2036 года предполагается дальнейшее создание условий для развития многоформатной инфраструктуры торговли, в том числе расширение торговых сетей разного уровня потребления – от магазинов шаговой доступности до крупных сетевых компаний с торгово-развлекательными комплексами, усовершенствование дистанционной торговли (прежде всего интернет-торговли), развитие узкоспециализированных магазинов, нестационарных и мобильных торговых объектов. Кроме того, предполагается развитие торговли с сервисом доставки товаров потребителю, а также мобильной торговли в труднодоступных, малонаселенных или удаленных населенных пунктах и местностях. Объем реализуемых товаров населению в сопоставимых ценах по базовому варианту в 2036 году относительно 2020 года увеличится на 51,1%.

Прогноз динамики оборота розничной торговли на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Оборот розничной торговли, в действующих ценах, млн. рублей	171 424,5	174 504,2	186 043,8	консервативный	216 419,2	293 906,4	400 965,9
				базовый	224 031,3	334 264,7	490 386,5
				целевой	226 254,4	335 775,1	500 125,2
Оборот розничной торговли, в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	103,4	98,5	100,2	консервативный	102,0	101,5	101,8
				базовый	102,7	103,5	102,9
				целевой	103,0	103,2	103,5

По целевому варианту до 2036 года темпы роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах прогнозируются в диапазоне 102,5 – 103,8%. Оборот розничной торговли в действующих ценах к 2036 году составит 500 125,2 млн. рублей.

В консервативном варианте прогноза ожидается динамика товарооборота в пределах 99,8 – 102,0%. Более низкие темпы роста обусловлены изменением структуры потребления населения с низкими доходами в сторону более доступных (дешевых) продуктов.

6.4. Платные услуги

В связи с ограничением деятельности организаций, попавших в перечень пострадавших отраслей из-за распространения новой коронавирусной инфекции, за 2020 год объем платных услуг населению в сопоставимых ценах снизился на 10,7% и составил 51 951,8 млн. рублей.

В структуре платных услуг населению более 80% объема формируют коммунальные услуги (их доля – 26,7%), услуги телекоммуникационные (17,4%), бытовые (9,3%), транспортные (5,6%), медицинские (14,7%) и образовательные услуги (7,3%). Из них положительные темпы роста наблюдались только в сфере медицинских услуг (129,6%) за счет увеличения спроса и расширения перечня оказываемых услуг (лабораторные исследования на COVID-2019 и т.д.).

Наиболее значимые сокращения отмечаются:

по транспортным услугам (на 44,6%);

по бытовым услугам (на 11,8%);

по образовательным (на 14,8%).

Кроме того, из-за карантинных мер и приостановки деятельности некоторых организаций существенно сократились объемы услуг учреждений культуры (на 52,9%) и сферы туризма: услуги туристических агентств (на 69,5%), гостиниц (на 49,8%), санаторно-курортных организаций (на 62,8%).

По итогам шести месяцев 2021 года на фоне низкой базы объем услуг населению к аналогичному периоду прошлого года составил 102,8%.

До конца 2021 года объем платных услуг населению ожидается на уровне 104,0%. Положительная динамика обусловлена прогнозируемым увеличением спроса на услуги, а также эффектом низкой базы прошлого года.

В среднесрочной перспективе планируется восстановление сферы услуг, а также расширение ряда сегментов, связанных с развитием новых технологий (медицина, образование, туризм), увеличением спроса населения.

На развитие рынка платных услуг населению в долгосрочном периоде будет оказывать влияние рост денежных доходов населения, внедрение новых форм обслуживания, расширение перечня оказываемых услуг, повышение качества оказываемых услуг, ограничение роста регулируемых цен и тарифов. В структуре формирования рынка платных услуг будет увеличиваться доля услуг необязательного характера, в том числе туристских услуг, услуг физической культуры и спорта, учреждений культуры, системы образования.

Объем платных услуг населению по базовому варианту в сопоставимых ценах в 2036 году относительно 2020 года увеличится на 65,9%.

**Прогноз динамики объема платных услуг населению
на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Объем платных услуг населению, в действующих ценах, млн. рублей	55 160,4	51 951,8	55 920,9	консервативный	63 746,8	86 686,9	115 863,7
				базовый	68 332,3	103 955,9	152 319,3
				целевой	71 091,9	112 484,0	173 903,1
Объем платных услуг населению, в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	99,9	89,3	104,0	консервативный	101,2	101,7	100,9
				базовый	103,2	103,4	102,3
				целевой	103,5	104,2	103,5

По целевому варианту до 2036 года темпы роста платных услуг населению в сопоставимых ценах прогнозируются в диапазоне 103,5 – 104,5%. Оборот розничной торговли в действующих ценах к 2036 году составит 173 903,1 млн. рублей.

В консервативном варианте прогноза ожидается рост платных услуг населению в пределах 100,4 – 102,2%.

В части развития платных услуг приоритет регионального развития отдается индустрии гостеприимства (отрасли туризма и развлечений). В долгосрочном периоде будет наблюдаться как медленный инвестиционный подъем, так и реструктуризация сектора с переходом его на новые стандарты качества и новые бизнес-модели.

Поддержка отрасли туризма в Томской области осуществляется в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области». Также будут реализованы мероприятия, планируемые в рамках региональных проектов национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Мероприятия направлены на развитие туристской инфраструктуры, повышение качества и доступности услуг субъектов МСП в отрасли туризма, а также их продвижение на российский и международный туристский рынок. В результате темп роста объема оказанных услуг в сфере туризма в действующих ценах к 2030 году составит 232,78% по отношению к уровню 2020 года.

6.5. Строительство

Строительная отрасль Томской области является локомотивом развития смежных отраслей, а также носит стратегический обеспечивающий характер для других секторов экономики региона.

В 2020 году предприятия строительной отрасли в период введения режима «повышенной готовности», связанного с коронавирусной инфекцией, не останавливали свою деятельность, и строительные работы в регионе

не прекращались. Полностью сохранилось финансирование объектов, возводимых в рамках реализации региональных проектов. В результате объем выполненных работ в сфере строительства в 2020 году составил 66 881,1 млн. рублей или 117,9% к уровню 2019 года. Рост зафиксирован по строительству зданий, доля в общем объеме строительства которых составляет 43,1%. Опережающими темпами растет строительство инженерных сооружений, формирующих 42,7% объема строительных работ.

В первом полугодии 2021 года наблюдается уменьшение объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в сравнении с аналогичным периодом 2020 года: объем работ составил 23 549,3 млн. рублей или 83,1% к соответствующему периоду прошлого года. На снижение объема работ повлияло уменьшение работ по строительству зданий и инженерных сооружений, доли которых в общем объеме строительных работ составляют 39,7% и 46,8% соответственно.

С учетом тенденций первого полугодия объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство», по итогам 2021 года оценивается на уровне 73,2 млрд. рублей или 100,0% к уровню 2020 года.

В прогнозном периоде до 2036 года рост объемов строительных работ ожидается за счет реализации на территории Томской области национальных проектов.

В рамках национальных проектов кроме жилищного строительства на территории Томской области ведется строительство более десятка объектов социальной сферы – детских садов, школ и медицинских учреждений, в том числе:

1) по национальному проекту «Демография»:

в селе Итатка Томского района продолжается строительство двух новых корпусов дома-интерната для престарелых и инвалидов на 70 и 100 мест, полная сдача объекта со всей инженерной инфраструктурой запланирована в 2021 году;

строительство дошкольных учреждений в г. Томске и Томском районе;

2) по национальному проекту «Образование»:

строительство общеобразовательных организаций в г. Томске и Томском районе;

3) по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5;

4) по национальному проекту «Наука и Университеты» планируется строительство многофункционального студенческого городка (кампуса) в Томской области.

Темпы роста промышленного строительства определяют реализуемые и планируемые к реализации инвестиционные проекты, направленные на расширение производственных мощностей, строительство и реконструкцию зданий и сооружений.

Дополнительный прирост объема строительных работ обеспечит реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет планового ремонта автомобильных дорог.

В результате в базовом варианте прогноза до 2036 года ожидается рост объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в пределах 101,4 – 103,0%, объем выполненных работ в действующих ценах к 2036 году составит 202 258,0 млн. рублей.

**Прогноз динамики объема выполненных работ по виду деятельности
«Строительство» на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», в действующих ценах, млн. рублей	55 111,7	66 881,1	73 234,8	консервативный	78 680,3	98 920,1	119 773,8
				базовый	89 201,2	133 900,3	202 258,0
				целевой	91 488,4	141 693,3	217 174,3
Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», в сопоставимых ценах, в % к пред. году	121,7	117,9	100,0	консервативный	99,8	99,1	99,9
				базовый	101,4	102,9	102,8
				целевой	102,0	103,0	103,0

В целевом варианте прогнозируется рост объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в пределах 102 – 104%, объем выполненных работ в действующих ценах к 2036 году составит 217 174,3 млн. рублей.

В консервативном варианте предполагается рост объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в пределах 97,0 – 99,9%.

6.5.1. Ввод жилья

Одними из задач региона являются: обеспечение населения качественным и доступным жильем и современной недвижимостью, в т.ч. деловой, спортивной; решение проблем в сфере ветхого и аварийного жилья и ускорение темпов расселения жильцов ветхого жилья; стимулирование развития новых технологий и поддержка местного бизнеса в переходе на новую технологическую базу на всех стадиях жизненного цикла строительных объектов, позволяющую качественно и в срок вводить строительные объекты.

Реализация мероприятий по развитию данного направления будет продолжаться в рамках государственной программы «Жилье и городская среда Томской области». Программа направлена на развитие строительного комплекса, повышение качества жилищных условий, доступности жилья и качества городской среды. Программа включает в себя ряд мероприятий, направленных на оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан, обеспечение доступности и комфортности жилища, формирование качественной жилой среды, стимулирование развития жилищного строительства.

В рамках регионального проекта «Жилье» объем вводимого жилья по Томской области в 2021 году составит 474,0 тыс. кв. м, что составит 105% от уровня 2020 года. В долгосрочной перспективе (в период 2021 – 2036 годов) по базовому сценарию ожидается ежегодный рост ввода жилья за счет реализации программ комплексного освоения территорий в городе Томске и Томском районе.

Положительным фактором, оказывающим влияние на рост жилищного строительства, является доступность ипотечного кредитования.

Всего за январь – июнь 2021 года в Томской области выдано 6 646 ипотечных жилищных кредитов, что на 34,1% больше аналогичного периода прошлого года (в СФО прирост 40,4%, в РФ – 44,1%). Средневзвешенная ипотечная ставка в первом полугодии текущего года по региону сложилась на уровне 7,36% (в первом полугодии 2020 года – 8,39%), в СФО – 7,38%, в Российской Федерации – 7,23%.

Таким образом, улучшение условий жилищного кредитования стало одним из инструментов стимулирования строительства и ввода жилья на территории Томской области.

Активное строительство жилья идет сегодня на территории Томской агломерации – в городах Томске и Северске и на территории Томского района.

На территории Томской агломерации на 10 площадках комплексного многоэтажного жилищного строительства (многоквартирные дома в микрорайонах Радонежский, Южные Ворота, Северный Парк, Михайловский парк и жилой квартал с голландским акцентом «На Комсомольском») имеется потенциал строительства в 2,5 млн. кв. м жилья.

Прогноз динамики объема ввода в действие жилых домов на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	438,6	451,5	474,0	консервативный	530,0	650,0	650,0
				базовый	546,0	874,0	875,0
				целевой	560,0	880,0	880,0

6.6. Транспортная инфраструктура

В Томской области строительство объектов дорожного комплекса осуществляется в соответствии с государственной программой «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». В рамках данной программы реализуется региональный проект, направленный на достижение целей национального проекта «Безопасные качественные дороги» и реализацию задач Стратегии развития.

В 2020 году протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составила 7 860,2 км (федерального – 34,8 км, регионального и межмуниципального – 3 413,1 км и местного значения – 4 412,3 км).

В 2021 году, по оценке, протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составит 7 864,8 км за счет завершения в 2021 году проекта по строительству транспортной развязки с ж.д. Тайга – Томск на 76 км (прирост 4,6 км).

В период с 2022 года по 2025 год планируется строительство объекта «Строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5», реализация которого направлена на перенаправление

транзитного транспорта в обход городской улично-дорожной сети. Источником финансового обеспечения расходов на реализацию данного объекта станут бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Кроме того, в рамках доведенных лимитов дорожного фонда и прогноза объема средств дорожного фонда запланированы к реализации следующие объекты:

реконструкция автомобильной дороги Камаевка – Асино – Первомайское на участке км 0 – км 53 в Томской области (приведение в нормативное состояние 36,2 км), срок окончания 2023 год;

реконструкция мостового перехода через р. Яя на автомобильной дороге Большедорохово – Тегульдет (1,56 км), срок окончания 2023 год;

реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок на участке км 30 – км 45 в Колпашевском районе Томской области, реконструкция (приведение в нормативное состояние 15,26 км), срок окончания 2024 год.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием по базовому варианту прогноза в 2036 году составит 7 864,8 км, по целевому варианту прогноза – 7869,1 км.

7. Малое и среднее предпринимательство

МСП играет важную роль в социально-экономическом развитии региона. Доля МСП в ВРП Томской области составляет 24,4%.

В 2020 году существенное влияние на развитие сектора МСП оказала сложившаяся неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, которая повлекла за собой полную либо частичную приостановку деятельности предприятий МСП, а также снижение потребительского спроса на ряд товаров и услуг.

Количество предприятий МСП в 2020 году составило 18,9 тыс. единиц (94,3% к уровню 2019 года), среднесписочная численность их работников – 71,4 тыс. человек (94,6% к уровню 2019 года), а оборот – 279,6 млрд. рублей (89% к уровню 2019 года).

Для минимизации негативных последствий из-за сложившейся обстановки в результате распространения новой коронавирусной инфекции субъектам МСП оказывается государственная поддержка как на федеральном, так и на региональном уровнях (имущественная, налоговая, финансовая, информационная и консультационная).

Использование механизмов государственной поддержки позволит не допустить массового банкротства предприятий МСП и существенного сокращения численности работников в них.

При этом общеэкономические последствия пандемии будут продолжать оказывать сдерживающее влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в 2021 году, в связи с чем в 2021 году по базовому варианту прогноза количество предприятий МСП составит 18,6 тыс. единиц (98,6% к уровню 2020 года), среднесписочная численность их работников – 70,4 тыс. человек (98,6% к уровню 2020 года), а оборот – 295 млрд. рублей (105,5% к уровню 2020 года).

Положительная динамика развития сектора МСП на среднесрочный период связана с ожиданием полного снятия ограничительных мер, стабилизацией экономической ситуации в стране и восстановлением спроса на товары и услуги.

В регионе создана эффективная инфраструктура поддержки предпринимательства, в числе которой фонд развития бизнеса, центр поддержки экспорта, региональные инжиниринговые центры, гарантийный фонд Томской области, Томская торгово-промышленная палата, центр инновационного развития Томской области, муниципальные центры поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы, микрофинансовые организации, а также действует институт уполномоченного по правам предпринимателей.

Реализация механизмов государственной поддержки МСП осуществляется в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

На 2022 – 2024 годы приходится завершающая фаза национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект МСП). В рамках национального проекта МСП в Томской области реализуются региональные проекты «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для осуществления деятельности самозанятых граждан».

Реализация региональных проектов в целом направлена на обеспечение комплексной поддержки предпринимателям на любой стадии ведения бизнеса.

Запланированный комплекс мероприятий направлен на снижение административной нагрузки на МСП, расширение имущественной поддержки, упрощение доступа к льготному финансированию, формирование положительного образа предпринимательства, вовлечение граждан в самостоятельную предпринимательскую деятельность.

Реализация мероприятий региональных проектов Томской области национального проекта МСП, предоставление льготных микрораймов и поручительств, оказание финансовой поддержки стартовым предприятиям, поддержка социальных предприятий и самозанятых граждан, создание новых региональных институтов развития позволят поддержать действующих и начинающих предпринимателей и обеспечить рост основных показателей, характеризующих развитие МСП.

Долгосрочный вариант прогноза развития МСП предполагает развитие МСП в более благоприятных внешних и внутренних условиях.

В долгосрочной перспективе актуальными будут решения следующих задач: улучшение деловой среды (упрощение получения инвестиционных и оборотных средств, сокращение времени регистрации предприятий, недвижимости, получения разрешений и т.д.);

перевод услуг для МСП в цифровой формат на базе интегрированных платформ государственных услуг для частного бизнеса;

дополнительное финансирование технологических предпринимателей;

расширение программ по опережающей профессиональной подготовке граждан к профессиям будущего;

выявление, тестирование и внедрение инициатив предпринимательских сообществ по развитию делового климата и созданию передовой инфраструктуры коллективного пользования для малых технологических компаний и стартапов, обеспечивающей выполнение промышленных заказов со стадии НИОКР до промышленных образцов.

Прогноз динамики целевых показателей
развития МСП на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, ед.	19 989	18 850	18 590	консервативный	18 983	19 932	20 908
				базовый	20 569	24 842	29 851
				целевой	20 851	25 930	32 000
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей), тыс. чел.	75,5	71,4	70,4	консервативный	72,6	77,1	81,4
				базовый	78,6	96,6	118,1
				целевой	79,7	100,1	125,2
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд. рублей.	314,2	279,6	295,0	консервативный	341,2	453,5	597,4
				базовый	374,7	559,3	828,8
				целевой	384,9	598,1	926,5

По базовому варианту прогноза к 2036 году число предприятий МСП ожидается в количестве 29 851 ед., среднесписочная численность работников в них – 118,1 тыс. человек и оборот в размере 828,8 млрд. рублей.

По консервативному варианту с учетом более сдержанных темпов развития число предприятий МСП ожидается в количестве 20 908 ед., среднесписочная численность работников в них – 81,4 тыс. человек и оборот в размере 597,4 млрд. рублей.

В целевом варианте с учетом более оптимистичного сценария развития число предприятий МСП ожидается в количестве 32 000 ед., среднесписочная численность работников в них – 125,2 тыс. человек и оборот в размере 926,5 млрд. рублей.

8. Внешнеэкономическая деятельность

В долгосрочной перспективе внешнеэкономическая деятельность Томской области будет характеризоваться положительной динамикой.

Одним из факторов, продолжающим оказывать влияние на развитие мировой торговли, является новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), которая продолжила свое распространение в 2021 году. Введение (продление) карантинных ограничений оказывает сдерживающее влияние на восстановление экономики.

Основными приоритетными задачами развития внешнеторговой деятельности Томской области являются рост несырьевого неэнергетического экспорта промышленной продукции и потребительских товаров на базе развития внешнеэкономического сотрудничества и интеграция в мировую экономику.

Из-за закрытия границ многих стран и дальнейшей рецессии, вызванными коронавирусной инфекцией, многие внешнеторговые связи были нарушены, приостановлены поставки. Вместе с тем, несмотря на данные обстоятельства, за январь – июнь 2021 года внешнеторговый оборот Томской области составил 321,3 млн. долл. США и вырос на 11% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, в т.ч. экспорт – на 30%, импорт снизился на 7,7%.

Объем экспорта в первом полугодии 2021 года составил 186,3 млн. долл. США.

Товарную структуру экспорта Томской области составляют следующие группы товаров:

древесина и изделия из нее – 50,9% доли в экспорте за 1-е полугодие 2021 года (в основном это лесоматериалы обработанные, ДСП, ДВП);

минеральные продукты – 11,3% (нефть и нефтепродукты);

продукция машиностроения – 13,3% (кабельные изделия и провода, машины и оборудование;

продовольственные товары и сырье – 15,5% (злаковые, пиво, спирт этиловый, мука, бобовые, воды минеральные и газированные);

продукция химического производства – 6,2% (полиэтилен, полипропилен, фармацевтическая продукция).

Экспортные поставки в первом полугодии 2021 года осуществлялись в 61 страну мира (из них 10 – страны СНГ). Страны с наибольшим объемом экспортных поставок: Китай (22,5%), Узбекистан (27%), Казахстан (23%) от общего объема экспорта.

В развитии внешнеэкономической деятельности Томской области в долгосрочной перспективе сохранится тенденция роста доли продукции АПК в товарной структуре экспорта. Агропромышленный комплекс региона обладает достаточной степенью устойчивости и конкурентоспособности, технически и технологически оснащен, имеет потенциал к наращиванию производственных мощностей. Прохождение томскими компаниями необходимой международной сертификации и получение разрешений на экспорт продуктов питания, выход на новые рынки сбыта – все эти факторы обеспечат региону стабильное повышение величины экспорта продовольственных товаров в среднесрочной перспективе. В 2019 году томские компании впервые начали поставлять лен и рапс в Нидерланды, в 2020 году сою в Польшу, свинину во Вьетнам, а в 2021 году компания «Сибagro» выходит на рынок Киргизии.

Положительная динамика экспорта прогнозируется в т.ч. в результате реализации проекта по производству рапсового масла ООО «Сибирская олива» в рамках инвестиционного проекта «Строительство производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур».

Также к 2024 году будет реализовано два проекта ООО «Эко-фабрика Сибирский кедр» по созданию и модернизации производств продуктов из дикорастущих полезных растений.

Значительную долю в несырьевом экспорте региона занимает экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий. Главными потребителями томского леса в 2020 году стали Узбекистан – 47% и Китай – 32%, часть продукции уходит в Казахстан – 8% и Киргизию – 8%. Основные компании-экспортеры: ООО «Томлесдрев», ООО «Сибирьлес», АО «Рускитинвест» и другие, реализующие крупные инвестпроекты в области освоения лесов.

Таким образом, по итогам 2021 года прогноз стоимостного объема экспорта составляет 331,7 млн. долл. США (или 106,9 к уровню 2020 года) и увеличится к 2036 году до 646,4 млн. долл. США.

Рост экспорта в 2036 году по базовому варианту составит 208,3% к 2020 году, по консервативному – 193,5%, по целевому – 230,1%.

Объем импорта в первом полугодии 2021 года составил 135 млн. долл. США.

Товарная структура импорта Томской области выглядит следующим образом:

продовольственные товары и сырье – 48,5% доли в импорте (какао и продукты из него, рыба и ракообразные, моллюски, фрукты и овощи);

продукция химической промышленности – 28,2% (в основном это продукты неорганической химии, фармацевтическая продукция);

продукция машиностроения – 17,5% (котлы, оборудование и механические устройства, электрические машины и оборудование, инструменты и аппараты оптические, измерительные, контрольные).

Импортные поставки осуществлялись из 71 страны мира (в том числе из 8 стран СНГ). В числе ведущих стран-торговых партнеров в импорте: Украина – 7%, Китай – 13,%, Германия – 4%, Гана – 4,5%, Швеция – 3,9%, Франция – 5%, Казахстан – 3,4% от общего объема импорта.

Оценка по итогам 2021 года прогнозируется на уровне 320,3 млн. долл. США (94,8% к уровню 2020 года) и увеличится к 2036 году до 650,8 млн. долл. США.

Рост импорта в 2036 году по базовому варианту составит 192,6% к 2020 году, по консервативному – 178,8%, по целевому – 210,1%.

Прогнозируемый рост импорта в долгосрочной перспективе связан с тем, что существует объективная зависимость действующих предприятий Томской области от используемого сырья, материалов и комплектующих, производимых за пределами России. Кроме того, росту импорта будет способствовать запуск новых производств и переоснащение действующих цехов. Также Томская область будет всегда иметь объективную зависимость от поставок товаров, которые невозможно произвести на территории региона, например, из-за климатических особенностей. Сдерживающим фактором роста импорта из стран дальнего зарубежья будет являться валютный курс, влияние санкций и эпидемиологической ситуации в мире.

На показатели внешнеторгового оборота Томской области в долгосрочной перспективе окажут влияние те же макроэкономические и геополитические факторы, что и на российский экспорт и импорт в целом.

В среднесрочной перспективе новая коронавирусная инфекция и обусловленный ею экономический спад окажут продолжительное негативное воздействие на экономическую активность в мире.

**Прогноз динамики целевых показателей
развития внешнеэкономической деятельности
на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Экспорт товаров, млн. долл. США	325,8	310,3	331,7	консервативный	387,2	495,9	600,4
				базовый	402,3	532,6	646,4
				целевой	431,0	579,5	713,9
Импорт товаров, млн. долл. США	387,7	337,9	320,3	консервативный	362,4	475,1	604,0
				базовый	364,0	492,7	650,8
				целевой	368,4	520,3	709,9

По оценке, в 2021 году внешнеторговый оборот Томской области составит 652 млн. долл. США (или 100,6% к уровню 2020 года). К 2036 году прогнозируется рост внешнеторгового оборота в 2 раза по базовому варианту, в 1,9 раза – по консервативному, в 2,2 раза – по целевому.

9. Социальная сфера

9.1. Уровень жизни населения

Повышение уровня жизни населения является одной из целей социально-экономического развития Томской области.

Одним из основных рисков на фоне частичного приостановления отдельных видов деятельности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции было снижение заработной платы. Благодаря комплексным мерам государственной поддержки пострадавших отраслей по зарплатным программам, индексации МРОТ выше инфляции, дополнительным выплатам работникам здравоохранения и социального обслуживания, участвующим в оказании помощи гражданам с новой коронавирусной инфекцией, заработная плата в 2020 году по региону выросла на 7% и составила 48,7 тысяч рублей (103,2% в реальном выражении).

Общий объем денежных доходов за год увеличился на 1,1% в сравнении с 2019 годом. Вместе с тем среднегодовая инфляция и опережающий рост обязательных платежей не позволили реально располагаемым денежным доходам войти в зону положительных значений (97,1%). Несмотря на умеренную динамику денежных доходов населения, роста уровня бедности по итогам года удалось избежать в первую очередь благодаря реализуемым мерам государственной поддержки семей с детьми, увеличенному в течение года пособию по безработице, мерам поддержки пострадавших отраслей экономики, направленным на поддержку занятости. Уровень бедности в регионе снизился на 0,4 п.п. по отношению к показателю 2019 года (до 14,4%), что соответствует выходу из бедности почти 4,5 тыс. человек.

В 2021 году заработная плата показывает устойчиво положительную динамику роста. За первое полугодие она выросла на 5,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 50,1 тыс. рублей. Сложившиеся темпы сохранятся до конца года, в номинальном выражении заработная плата превысит 51,6 тыс. рублей по итогам 2021 года.

Усиливающееся инфляционное давление, обусловленное ростом издержек на производство и логистику в связи с пандемией, а также повышением оптовых цен на ряд сельхозпродуктов из-за относительно низкого урожая 2020 года в России и странах-экспортерах, является фактором, сдерживающим рост реальной заработной платы и реальных располагаемых денежных доходов населения в 2021 году и среднесрочной перспективе.

В долгосрочной перспективе реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств, развитие агропромышленного комплекса, обеспечит создание условий для ежегодной индексации заработных плат выше инфляции. В долгосрочной перспективе к 2036 году в базовом варианте прогноза реальная заработная плата составит 102,9%; в консервативном – 102,4%; в целевом – 103,8%.

Росту реальных располагаемых денежных доходов будет способствовать расширение системы поддержки роста доходов населения:

формирование эффективной модели обеспечения роста доходов самозанятых, в том числе посредством формирования института поддержки в развитии своего дела, предпринимательского наставничества. Расширение участия бизнеса в поддержке самозанятых граждан (в том числе через механизм закупок товаров, услуг, временную и проектную занятость);

опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, выбывших или находящихся под риском увольнения, и граждан, находящихся в поиске работы в сфере создания своего дела.

Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума будет обеспечено за счет повышения уровня социального обеспечения и адресности мер социальной поддержки (за счет ориентации федеральной политики на индексацию социальных пособий и льгот не ниже уровня инфляции, дальнейшее расширение практики социального контракта), создания условий для роста благосостояния получателей мер социальной поддержки, в том числе семей с детьми (среди них меры, нацеленные на стимулирование рождаемости, в том числе малочисленными поколениями), обеспечения роста доходов низкодоходных групп населения.

Таким образом, в долгосрочной перспективе до 2036 года в базовом варианте прогноза реальные располагаемые денежные доходы составят 102,4%, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – 6,9%; в консервативном варианте прогноза реальные располагаемые денежные доходы – 101,1%, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – 7,0%; в целевом варианте прогноза реальные располагаемые денежные доходы – 102,7%, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума – 6,9%.

**Прогноз динамики значений показателей уровня жизни
на долгосрочный период**

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Фонд начисленной зарботной платы, млн. руб.	165 486,5	173 946,9	181 097,9	консерва- тивный	203 823,6	280 626,3	381 757,8
				базовый	209 938,2	297 364,3	416 194,7
				целевой	213 135,1	303 605,8	427 346,7
Реальная зарботная плата, %	103,4	103,2	100,6	консерва- тивный	100,3	102,3	102,4
				базовый	101,5	102,8	102,9
				целевой	102,5	103,7	103,8
Реальные располагаемы е денежные доходы, %	98,1	97,1	97,6	консерва- тивный	101,1	100,9	101,1
				базовый	101,1	102,3	102,4
				целевой	101,6	102,6	102,7
Доля населения с доходами ниже прожиточ- ного минимума, %	14,8	14,4	14,4	консерва- тивный	13,6	8,6	7,0
				базовый	12,8	7,4	6,9
				целевой	12,8	7,4	6,9

9.2. Демографическая ситуация

В 2020 году среднегодовая численность населения Томской области снизилась на 3,6 тыс. человек и составила 1 074,8 тыс. человек. Отрицательное сальдо сложилось в результате естественной (4,3 тыс. человек) и миграционной (4,6 тыс. человек) убыли населения, общая убыль населения составила 8,9 тыс. человек.

Тренд на снижение рождаемости из-за сокращения численности женщин репродуктивного возраста (коэффициент рождаемости с 9,9 в 2019 году снизился до 9,2 в 2020 году) продолжает определять динамику естественного движения населения. Вместе с тем в 2020 году общий коэффициент смертности составил 13,3 случая на тысячу населения (максимальный с 2006 года, в 2019 году – 11,3). На рост числа умерших в регионе как и в целом по стране оказала влияние возникшая в 2020 году новая коронавирусная инфекция (COVID-2019).

В 2020 году миграционный прирост населения сменился миграционной убылью (4,6 тыс. человек). В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году были введены миграционные ограничения на перемещения, что привело к миграционной убыли и усилению общей убыли населения. Данная ситуация характерна для всей территории Российской Федерации.

В 2021 году в естественном движении населения из-за негативного влияния структурных факторов, заложенных прошлыми периодами, сохраняется

отрицательная динамика. Новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), которая в 2021 году продолжила свое распространение, оказывает сдерживающее влияние на миграционный приток населения.

В долгосрочной перспективе в Томской области к факторам, сдерживающим увеличение численности населения в долгосрочной перспективе, относятся:

деформация возрастной структуры населения, сокращение численности женщин репродуктивного возраста, а также формирование у населения модели современной молодой семьи, нацеленной на откладывание рождения детей в более позднем возрасте, что обуславливает сохранение тренда на снижение рождаемости в регионе;

изменение демографических тенденций – старение населения (доля населения в возрасте старше 60 лет за последние 5 лет увеличилась на 2,8% и на начало 2020 года составила 20,2%), а также негативное влияние фактора новой коронавирусной инфекции, обострившей у населения, в том числе из групп риска заражения, развитие хронических заболеваний.

Снижение смертности населения в долгосрочной перспективе будет происходить умеренными темпами, в том числе за счет реализации стратегических мер по развитию системы здравоохранения Томской области, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни и эффективности предоставления медицинских услуг, путем модернизации первичного звена здравоохранения, строительства, ремонта и переоснащения фельдшерско-акушерских пунктов на всей территории Томской области, обновления материально-технической базы медицинских организаций, а также развития специализированной и высокотехнологичной помощи.

Кроме того, переход на новые региональные стандарты эпидемиологической безопасности типа «здоровый город» (стандарты повышенного класса ковид-безопасности объектов социальной инфраструктуры, городской среды), внедрение системы прогнозирования заболеваний, мониторинга рисков эпидемий и массовых инфекций, а также внедрение персонализированной цифровой модели сохранения и укрепления здоровья человека в течение всей жизни, гибкой системы здравоохранения, способной адаптироваться к новым вызовам и сохранять устойчивость в изменяющихся условиях, также будут способствовать стабилизации показателя смертности населения.

Помимо федеральных мер, нацеленных на стимулирование рождаемости, в регионе продолжают реализацию следующие мероприятия:

предоставление ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

предоставление ежемесячных выплат в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

При улучшении экономической обстановки возможно введение дополнительных мер, направленных на поддержку граждан при рождении детей.

По мере улучшения эпидемиологической ситуации и полного восстановления международного и межрегионального сообщения, экономических, туристических, научно-образовательных связей и коннектов в других сферах социально-экономического взаимодействия прогнозируется постепенное восстановление миграционного прироста в регионе.

В результате с 2026 года ожидается восстановительный рост численности населения в регионе. В результате среднегодовая численность постоянного населения к 2036 году по консервативному варианту составит 1021,5 тыс. человек, по базовому (целевому) варианту прогноза 1 056,3 тыс. человек.

Прогноз динамики численности населения на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Численность населения Томской области (среднегодовая), тыс. человек	1078,4	1074,8	1065,9	консерва- тивный	1041,2	1026,2	1021,5
				базовый	1047,4	1053,7	1056,3
				целевой	1048,3	1053,7	1056,3

9.3. Занятость населения, рынок труда

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и последующим введением карантинных ограничений на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности по итогам 2020 года значения показателей, характеризующих занятость и безработицу в Томской области, значительно ухудшились:

уровень безработицы по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) (показатель Стратегии развития, целевое значение – 7%) увеличился до 8,6%;

численность занятых в экономике региона сократилась до 490,2 тыс. человек.

Снизить риски большего ухудшения ситуации на рынке труда удалось благодаря пакету антикризисных федеральных и региональных мер, направленных на сохранение занятости населения: грантовая поддержка, программы льготного кредитования, предоставление налоговых льгот и субсидирование отдельных затрат хозяйствующих субъектов.

В 2021 году наблюдается последовательное улучшение ситуации на рынке труда за счет восстановления отраслей, наиболее пострадавших в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, в том числе благодаря реализации мероприятий по восстановлению показателей рынка труда до допандемических значений.

В регионе реализуется комплекс мер по восстановлению (до уровня 2019 года) численности занятого населения Томской области, утвержденный распоряжением Администрации Томской области от 28.01.2021 № 23-ра «Об утверждении комплекса мер по восстановлению (до уровня 2019 года) численности занятого населения Томской области», который предусматривает мероприятия по содействию трудоустройству граждан (в том числе организация временной занятости и общественных работ), поддержке предпринимательской инициативы, оказанию содействия регистрации граждан в качестве «самозанятых» и др.

Кроме того, уязвимые категории граждан находятся в фокусе внимания регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта

«Демография». В рамках нацпроекта в регионе реализуются мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан. С помощью господдержки могут бесплатно совершенствовать профессиональные навыки и оставаться конкурентоспособными на рынке труда, а также получить новую специальность не только безработные граждане, а также лица, ищущие работу; лица предпенсионного возраста; лица в возрасте 50 лет и старше; женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, а также имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях.

Также в рамках нацпроекта в 2021 году осуществляется субсидирование затрат на заработную плату работодателей, трудоустроивших безработных граждан.

По итогам 2021 года ожидается улучшение показателей рынка труда: уровень безработицы по методологии МОТ снизится до 7,7%; среднегодовая численность занятых в экономике региона увеличится до 496,6 тыс. человек.

В долгосрочной перспективе показатели рынка труда Томской области будут характеризоваться положительной динамикой.

При этом возможно влияние на рынок труда Томской области в 2022 – 2036 годах следующих сдерживающих факторов:

сохраняющаяся угроза введения ограничений на работу отдельных отраслей экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019);

сохранение и дальнейшее обострение межотраслевой и межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу (преимущественное положение секторов экономики и регионов, имеющих традиционно более высокую заработную плату и лучшие социально-бытовые условия проживания);

низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных социально-демографических групп населения (молодежи без опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и др.).

Вместе с тем распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), требования по самоизоляции привели к развитию гибких форм занятости, что, в свою очередь, активизировало процессы цифровизации как в государственном, так и в частном секторе.

Повышение гибкости рынка труда за счет развития цифровых сервисов по мониторингу и прогнозированию состояния трудовых ресурсов и построению карьерных траекторий для жителей, модернизации региональных служб занятости, быстрого отклика системы образования и переквалификации на потребности развития экономики будет способствовать новому качеству устойчивого экономического роста в долгосрочном периоде.

На состояние показателей занятости продолжит оказывать влияние действие пенсионной реформы, снижение численности граждан, ежегодно выходящих на пенсию, а также реализация мероприятий, направленных на защиту их социально-трудовых прав, создает условия для продолжения трудовой деятельности.

Кроме того, в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» регион продолжит предпринимать меры активной политики

занятости населения, оказывать социальную поддержку безработным, развивать социальное партнерство, улучшать условия и охрану труда, содействовать добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Таким образом, в долгосрочной перспективе до 2036 года в базовом варианте прогноза уровень безработицы по методологии МОТ составит 5,2%, численность занятых в экономике региона – 535,0 тыс. человек; в консервативном варианте прогноза уровень безработицы по методологии МОТ – 5,4%, численность занятых в экономике – 533,1 тыс. человек; в целевом варианте прогноза уровень безработицы по методологии МОТ – 5,1%, численность занятых в экономике – 538,3 тыс. человек.

Прогноз динамики показателей рынка труда на долгосрочный период

Показатель	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Вариант прогноза	2024 год (прогноз)	2030 год (прогноз)	2036 год (прогноз)
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	5,5	8,6	7,7	консервативный	6,3	5,7	5,4
				базовый	6,3	5,6	5,2
				целевой	6,1	5,5	5,1
Численность занятых в экономике, тыс. человек	501,6	490,2	496,6	консервативный	506,1	524,2	533,1
				базовый	506,8	525,4	535,0
				целевой	509,1	527,8	538,3

9.3.1. Прогноз баланса трудовых ресурсов Томской области

Прогноз баланса трудовых ресурсов Томской области представлен в приложении № 2 к настоящему Долгосрочному прогнозу.

10. Оценка основных направлений научно-технологического развития Томской области

Одной из ключевых задач развития Томской области является повышение отдачи сектора образования, исследований и разработок, обеспечение развития высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры посредством создания механизмов эффективной кооперации технологического и производственного бизнеса, науки и образования. В фокусе политики региона в рамках данного направления находятся создание исследовательских и технологических заделов для развития новых специализаций экономики на основе масштабирования технологической повестки действующих кластеров, применения механизмов федеральной научной, технологической и промышленной политики, создания технологической инфраструктуры для развития «глубоких технологий» и цифровых решений, переход на гибкие форматы кадрового обеспечения новых специализаций.

Томская область сегодня – научно-технологический центр, значимый на национальном и мировом уровнях. Для технологического бизнеса развернута сервисная поддержка в лице регионального оператора Фонда «Сколково», Томской торгово-промышленной палаты и Центра «Мой бизнес». Формируются новые пространства для инкубирования и акселерации команд в новых технологических

областях, включая технопарк и инжиниринговый центр в сфере информационных технологий и связи «IT-парк «Герцен», предполагающий студии для команд креативных индустрий. В Томске работает более 500 компаний в секторе информационных технологий, из них более 100 – экспортеры. Системные отраслевые компании реализуют промышленно значимые исследования и разработки.

В то же время, несмотря на доступную инновационную инфраструктуру, высокое качество и продуктивность исследовательской деятельности научных организаций, уровень трансфера знаний в экономику в настоящий период не соответствует потенциалу региона. При наличии благоприятных институциональных условий для высокотехнологичного бизнеса доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, остается невысокой (не более 13%).

В прогнозном периоде до 2036 года предусмотрено развитие научно-технологического сектора по следующим направлениям:

- отработка форматов кооперации организаций реального сектора экономики, университетов и научных организаций, в том числе в рамках проекта «Большой университет Томска»;

- создание новых кластеров на стыке глубоких и цифровых технологий.

Номер показате- ля	Показатель	Единица измерения	Варианты прогноза	Факт		Оценка	Прогноз																2024 год к 2020 году	2030 год к 2020 году	2036 год к 2020 году	2036 год к 2013 году	
				2019 год	2020 год		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	2036 год					
40	Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млрд. рублей	консервативный базовый целевой	314,2	279,6	295,0	310,4	325,6	341,2	358,5	376,5	394,4	413,3	432,7	453,5	474,8	497,1	520,5	544,9	570,6	597,4	122,0	162,2	213,6	354,7		
41	Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	в % к пред. году	консервативный	99,4	89,0	105,5	105,2	104,9	104,8	105,1	105,0	104,7	104,8	104,7	104,8	104,7	104,7	104,7	104,7	104,7	104,7	122,0	162,2	213,6	354,7		
			базовый				108,8	108,1	108,0	107,1	107,0	106,9	106,9	106,8	106,8	106,8	106,8	106,8	106,8	106,8	134,0	200,0	296,4	492,2			
			целевой				109,6	109,1	109,1	107,7	107,6	107,6	107,7	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	107,6	137,6	213,9	331,3	550,2			
Демография																											
42	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	консервативный	1 078,4	1 074,8	1 065,9	1 056,9	1 048,5	1 041,2	1 035,9	1 033,6	1 030,2	1 028,4	1 027,2	1 026,2	1 025,2	1 024,3	1 023,4	1 022,6	1 022,0	1 021,5	96,9	95,5	95,0	95,7		
			базовый				1 058,2	1 052,4	1 047,6	1 045,3	1 045,9	1 047,2	1 048,8	1 051,0	1 053,7	1 055,1	1 055,1	1 055,2	1 055,5	1 055,8	1 056,3	97,5	98,0	98,3	99,0		
			целевой				1 058,4	1 053,0	1 048,3	1 045,3	1 045,9	1 047,2	1 048,8	1 051,0	1 053,7	1 055,1	1 055,1	1 055,2	1 055,5	1 055,8	1 056,3	97,5	98,0	98,3	99,0		
Рынок труда																											
43	Уровень безработицы (по методологии МОТ)	%	консервативный	5,5	8,6	7,7	7,4	6,6	6,3	6,2	6,1	6,0	5,9	5,8	5,7	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	73,5	66,3	62,8	71,1			
			базовый				7,3	6,5	6,3	6,1	6,0	5,9	5,8	5,7	5,6	5,6	5,5	5,4	5,4	5,3	5,2	72,8	65,1	60,5	68,4		
			целевой				7,0	6,4	6,1	6,0	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,4	5,3	5,2	5,2	5,2	5,1	70,9	64,0	59,3	67,1		
Уровень жизни населения																											
44	Фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	консервативный	165 486,5	173 946,9	181 097,9	188 184,7	195 866,4	203 823,6	215 013,2	227 052,1	239 716,0	253 177,7	266 351,4	280 626,3	295 446,0	310 562,7	326 843,6	344 116,4	362 137,3	381 757,6	117,2	161,3	219,5	325,5		
			базовый				190 069,3	199 609,7	209 938,2	222 513,2	236 084,6	250 432,8	265 748,4	280 904,9	297 364,3	314 554,8	332 222,0	351 299,6	371 621,2	393 940,5	416 194,7	120,7	171,0	239,3	354,8		
			целевой				191 052,6	201 721,0	213 135,1	226 114,8	240 131,9	254 986,2	270 814,0	286 520,3	303 605,8	321 460,7	339 837,3	359 692,0	380 858,7	403 088,9	427 346,7	122,5	174,5	245,7	364,3		
45	Реальная заработная плата	%	консервативный	103,4	103,2	100,6	100,1	100,4	100,3	102,5	102,6	102,5	102,6	102,2	102,3	102,3	102,3	102,1	102,2	102,3	102,2	101,4	117,2	133,8	142,5		
			базовый				101,7	101,4	101,5	102,9	103,0	103,0	103,1	102,7	102,8	102,7	102,6	102,7	102,7	102,7	102,9	105,3	125,2	147,1	156,6		
			целевой				102,6	102,4	102,5	103,8	103,9	103,9	104,0	103,6	103,7	103,6	103,5	103,6	103,6	103,8	108,3	135,7	168,0	178,9			
46	Реальные располагаемые денежные доходы	%	консервативный	98,1	97,1	97,6	98,9	101,1	101,1	101,2	101,3	101,2	101,3	100,9	100,9	101,0	100,8	100,9	101,0	100,9	101,1	98,7	105,5	111,6	89,7		
			базовый				100,8	101,2	101,1	102,2	102,2	102,2	102,2	102,3	102,3	102,2	102,1	102,2	102,2	102,2	102,4	100,7	114,9	131,1	105,5		
			целевой				102,3	101,5	101,4	102,3	102,4	102,4	102,5	102,5	102,6	102,5	102,4	102,5	102,5	102,5	102,7	103,0	119,1	138,3	111,3		
47	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	%, ко всему населению	консервативный	14,8	14,4	14,4	14,3	14,0	13,4	12,7	11,9	11,1	10,3	9,4	8,6	7,4	7,3	7,2	7,2	7,1	7,0	94,4	59,7	48,6	53,8		
			базовый				14,0	13,6	12,8	11,9	11,1	10,3	9,4	8,6	7,4	7,3	7,2	7,2	7,1	7,0	6,9	88,9	51,4	48,1	53,2		
			целевой				14,0	13,6	12,8	11,9	11,1	10,3	9,4	8,6	7,4	7,3	7,2	7,2	7,1	7,0	6,9	88,9	51,4	48,1	53,2		
Иные показатели социально-экономического развития																											
48	Удельный расход топлива на отпущенную электрическую энергию объектам, функционирующим в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии	г.у.т./кВт.ч	консервативный	382,0	332,7	331,4	330,2	329,1	328,3	325,6	319,4	311,8	303,2	296,7	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	x	x	x	x		
			базовый				330,2	329,1	328,3	325,6	319,4	311,8	303,2	296,7	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	x	x	x	x		
			целевой				330,2	329,1	328,3	325,6	319,4	311,8	303,2	296,7	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	290,0	x	x	x	x		

Примечания

Объем отгруженных товаров в промышленном производстве с 2016 года - по ОКВЭД 2, до 2015 года - по Охвэд 2007

Индекс промышленного производства с 2015 года - по ОКВЭД 2 базисный год - 2018, до 2014 года - по ОКВЭД 2007

Прогноз баланса трудовых ресурсов Томской области на период до 2036 года

Номер показателя	Показатель	Единица измерения	Варианты прогноза	Факт		Оценка	Прогноз														2024 год к 2020 году	2030 год к 2020 году	2036 год к 2020 году	2036 год к 2013 году			
				2019 год	2020 год		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год					2035 год	2036 год	
1	Численность трудовых ресурсов - всего, в том числе:	тыс. чел.	консервативный	654,3	654,4	654,1	656,8	657,6	659,2	659,5	660,0	660,6	661,2	661,8	662,4	663,1	663,8	664,5	665,2	665,9	666,7	100,7	101,2	101,9	95,9		
			базовый				657,4	658,0	659,4	659,7	660,2	660,8	661,4	662,0	662,6	663,2	664,0	664,7	665,4	666,1	666,8	667,5	668,2	100,8	101,3	101,9	95,9
			целевой				658,1	658,8	660,3	660,3	660,8	661,4	662,0	662,6	663,2	664,0	664,7	665,4	666,1	666,8	667,5	668,2	100,9	101,3	102,0	96,0	
1.1	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	тыс. чел.	консервативный	613,1	615,8	620,6	622,7	625,8	628,0	629,2	630,5	631,8	633,0	634,3	635,6	636,8	638,1	639,4	640,7	641,9	643,2	102,0	103,2	104,5	99,8		
			базовый				622,7	625,8	628,0	629,2	630,5	631,8	633,0	634,3	635,6	636,8	638,1	639,4	640,7	641,9	643,2	102,0	103,2	104,5	99,8		
			целевой				622,7	625,8	628,0	629,2	630,5	631,8	633,0	634,3	635,6	636,8	638,1	639,4	640,7	641,9	643,2	102,0	103,2	104,5	99,8		
1.2	иностранцы трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	7,3	6,7	6,9	6,9	7,0	7,1	7,2	7,2	7,2	7,3	7,3	7,4	7,4	7,4	7,5	7,5	7,5	7,5	105,1	109,8	111,6	43,9		
			базовый				6,9	7,0	7,1	7,2	7,2	7,2	7,3	7,3	7,4	7,4	7,4	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	105,3	110,0	112,0	44,0	
			целевой				7,0	7,1	7,1	7,2	7,2	7,3	7,3	7,4	7,4	7,4	7,5	7,5	7,5	7,5	7,6	106,2	110,0	112,2	44,1		
1.3	численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, в том числе:	тыс. чел.	консервативный	33,8	31,9	28,6	27,2	24,8	24,1	23,3	22,6	21,9	21,1	20,5	19,8	19,2	18,5	18,0	17,4	16,8	16,3	75,6	62,0	51,0	48,2		
			базовый				27,7	25,1	24,3	23,5	22,8	22,0	21,3	20,6	20,0	19,3	18,7	18,1	17,5	17,0	16,4	76,2	62,5	51,4	48,6		
			целевой				28,5	25,9	25,0	24,2	23,4	22,6	21,9	21,2	20,5	19,9	19,2	18,6	18,0	17,4	16,9	78,3	64,3	52,8	50,0		
1.3.1	пенсионеры старше трудоспособного возраста	тыс. чел.	консервативный	33,6	31,7	28,3	27,0	24,5	23,9	23,1	22,3	21,6	20,9	20,2	19,5	18,9	18,2	17,6	17,1	16,5	16,0	75,3	61,6	50,3	47,3		
			базовый				27,5	24,8	24,1	23,3	22,5	21,8	21,0	20,3	19,7	19,0	18,4	17,8	17,2	16,6	16,1	75,9	62,1	50,8	47,7		
			целевой				28,3	25,6	24,7	23,9	23,1	22,4	21,6	20,9	20,2	19,6	18,9	18,3	17,7	17,1	16,5	78,1	63,8	52,2	49,0		
1.3.2	подростки моложе трудоспособного возраста	тыс. чел.	консервативный	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	113,0	127,3	143,4	634,1		
			базовый				0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	113,0	127,3	143,4	634,1	
			целевой				0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	113,0	127,3	143,4	634,1	
2	Численность занятых в экономике - всего, в том числе по разделам ОКВЭД:	тыс. чел.	консервативный	501,6	490,2	496,6	498,6	503,3	506,1	507,9	510,7	513,3	517,4	520,8	524,2	527,4	528,5	529,9	531,0	532,0	533,1	103,3	106,9	108,8	108,4		
			базовый				499,3	504,2	506,8	509,1	511,9	514,5	518,6	522,0	525,4	528,1	530,3	531,8	532,9	533,9	535,0	103,4	107,2	109,1	108,8		
			целевой				501,4	505,1	509,1	511,4	514,2	516,8	520,9	524,3	527,8	531,5	534,7	537,2	538,3	539,3	540,3	103,5	107,2	109,8	109,5		
2.1	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	тыс. чел.	консервативный	26,4	25,2	25,4	25,4	25,6	25,8	25,9	26,0	26,2	26,4	26,6	26,7	26,9	27,0	27,0	27,1	27,1	27,2	102,5	106,1	107,9	x		
			базовый				25,4	25,7	25,8	26,0	26,1	26,2	26,5	26,6	26,8	26,9	27,0	27,1	27,2	27,2	27,3	102,6	106,4	108,3	x		
			целевой				25,5	25,7	26,0	26,1	26,2	26,4	26,6	26,7	26,9	27,0	27,1	27,2	27,3	27,4	27,5	103,1	106,8	109,0	x		
2.1.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	94,3	98,2	100,2	x			
			базовый				0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	94,4	98,5	100,6	x		
			целевой				0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	94,9	99,0	106,0	x		
2.2	добыча полезных ископаемых	тыс. чел.	консервативный	12,4	12,3	12,6	12,9	13,2	13,5	13,6	13,7	13,7	13,8	13,9	14,0	14,1	14,1	14,2	14,2	14,2	14,3	110,2	114,2	116,1	x		
			базовый				12,9	13,3	13,5	13,6	13,7	13,8	13,9	14,0	14,1	14,2	14,2	14,3	14,3	14,4	14,4	14,6	110,4	114,4	116,5	x	
			целевой				13,0	13,3	13,6	13,7	13,7	13,8	13,9	14,0	14,1	14,2	14,3	14,3	14,4	14,6	14,6	110,9	114,9	117,2	x		
2.2.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,1	0,04	0,04	0,04	0,05	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	118,7	122,9	125,0	x			
			базовый				0,04	0,05	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	118,9	123,2	125,3	x		
			целевой				0,04	0,05	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	119,4	123,8	126,3	x		
2.3	обрабатывающие производства	тыс. чел.	консервативный	64,0	63,9	63,8	67,1	68,6	69,8	70,0	70,4	70,8	71,3	71,8	72,3	72,7	72,9	73,1	73,2	73,4	73,5	109,3	113,2	115,1	x		
			базовый				67,2	68,7	69,9	70,2	70,6	70,9	71,5	72,0	72,5	72,8	73,1	73,3	73,5	73,6	73,8	109,5	113,5	115,5	x		
			целевой				67,4	68,8	70,2	70,5	70,9	71,3	71,8	72,3	72,8	73,0	73,3	73,6	74,1	74,2	74,9	109,9	114,0	116,3	x		
2.3.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,9	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	109,9	113,9	115,8	x			
			базовый				1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	110,1	114,1	116,2	x		
			целевой				1,4	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	110,6	114,6	116,9	x		
2.4	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	тыс. чел.	консервативный	13,1	13,0	13,4	13,7	14,1	14,4	14,4	14,5	14,6	14,6	14,7	14,8	14,9	15,0	15,0	15,1	15,1	15,2	110,7	114,7	116,6	x		
			базовый				13,7	14,1	14,4	14,5	14,6	14,6	14,7	14,8	14,9	15,0	15,1	15,1	15,2	15,2	15,3	15,3	111,4	115,4	117,8	x	
			целевой				13,8	14,1	14,5	14,5	14,6	14,7	14,8	14,9	15,0	15,1	15,1	15,2	15,2	15,3	15,3	111,4	115,4	117,8	x		
2.4.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,04	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	95,8	99,2	100,9	x			
			базовый				0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	95,9	99,4	101,2	x		
			целевой				0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	96,3	99,9	101,9	x		
2.5	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	тыс. чел.	консервативный	3,9	3,8	3,9	4,0	4,1	4,2	4,2	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	108,9	112,8	114,7	x			
			базовый				4,0	4,1	4,2	4,2	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	109,1	113,1	115,1	x		
			целевой				4,0	4,1	4,2	4,2	4,2	4,3	4,3	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	4,4	109,6	113,6	115,8	x		
2.5.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,0	0,04	0,04	0,03	0,04	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	95,8	99,2	100,9	x			
			базовый				0,03	0,04	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	95,9	99,4	101,2	x		
			целевой				0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	96,3	99,9	101,9	x		
2.6	строительство	тыс. чел.	консервативный	34,3	34,2	35,3	35,9	36,7	37,4	37,5	37,7	37,9	38,2	38,4	38,7	38,9	39,0	39,1	39,2	39,3	39,4	109,1	113,0	114,9	x		
			базовый				36,0	36,8	37,4	37,6	37,8	38,0	38,3	38,5	38,8	39,0	39,3	39,3	39,4	39,5	39,5	109,3	113,3	115,3	x		
			целевой				36,1	36,9	37,6	37,7	38,0	38,1	38,5	38,7	39,0	39,1	39,2	39,5	39,6	39,7	39,7	109,8	113,8	116,1	x		
2.6.1	из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	консервативный	0,3	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	144,2	149,4	151,9	x			
			базовый				0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	144,4	149,7	152,4	x		
			целевой				0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	145,1	150,4	153,4	x		
2.7	торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	тыс. чел.	консервативный	96,6	94,8	96,9	98,0	99,6	1																		

Показатель	Единица измерения	Варианты прогноза	Факт		Оценка	Прогноз																		2024 год к 2020 году	2030 год к 2020 году	2036 год к 2020 году	2036 год к 2013 году
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год	2036 год							
из них иностранные трудовые мигранты	тыс. чел.	целевой				9,7	9,5	9,2	9,3	9,3	9,4	9,4	9,5	9,6	9,6	9,7	9,7	9,7	9,8	91,6	94,9	96,8	x				
		консервативный	0,1	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	66,5	68,9	70,1	x				
		базовый				0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	66,6	69,1	70,3	x				
		целевой				0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	67,2	69,6	71,0	x			
Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике – всего, в том числе:	тыс. чел.	консервативный	152,7	164,3	159,5	158,2	157,6	157,1	151,6	149,3	147,3	143,8	141,0	138,2	135,7	135,3	134,6	134,2	133,9	133,6	95,3	85,5	80,3	64,7			
		базовый				158,1	157,3	156,6	150,6	148,3	146,2	142,7	140,0	137,2	135,2	133,7	132,9	132,5	132,2	131,8	95,3	85,5	80,3	64,7			
		целевой				156,7	155,5	153,1	149,0	146,7	144,6	141,0	138,2	135,4	134,2	133,0	130,1	129,7	129,3	129,0	93,2	82,5	78,5	63,3			
		консервативный	80,2	84,6	84,1	84,2	84,3	84,4	84,4	84,5	84,6	84,7	84,8	84,9	85,0	85,0	85,1	108,6	109,3	110,0	127,8						
численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства	тыс. чел.	консервативный	71,6	77,4	79,0	86,4	85,3	85,2	85,3	85,4	85,5	85,6	85,7	85,8	85,9	86,0	86,1	86,2	86,2	110,1	110,7	111,4	129,4				
		базовый				87,0	86,3	86,0	86,1	86,2	86,3	86,3	86,4	86,5	86,6	86,7	86,8	86,9	87,0	87,0	111,1	111,8	112,4	130,6			
		целевой				12,9	11,3	9,1	7,5	7,2	7,1	6,9	6,8	6,6	6,5	6,1	6,0	5,8	5,7	5,4	44,8	32,3	26,3	73,2			
		консервативный	12,1	9,7	7,5	7,2	7,0	6,9	6,7	6,6	6,4	6,2	5,9	5,7	5,5	5,4	5,3	4,9	34,3	30,2	24,2	67,4					
численность безработных, зарегистрированных в органах служб занятости	тыс. чел.	базовый	6,3	20,4	15,3	11,8	9,1	7,0	7,1	6,8	6,7	6,6	6,4	6,2	5,9	5,7	5,5	5,4	5,3	36,9	31,2	25,5	71,0				
		целевой				65,1	61,7	63,8	59,9	57,8	55,8	52,4	49,7	47,1	44,6	44,4	43,7	43,4	43,1	43,1	96,0	70,8	64,9	33,2			
		целевой				59,6	62,3	63,9	58,0	55,9	53,9	50,5	47,7	45,1	43,1	41,8	41,1	40,8	40,5	40,4	90,4	67,9	60,8	31,1			
		численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	тыс. чел.	консервативный	74,7	66,5	65,1	57,9	60,1	60,1	55,8	53,7	51,7	48,1	45,4	42,8	41,7	40,6	37,8	37,4	37,1	37,0	90,4	64,3	55,7	28,5	
базовый	57,9			60,1				60,1	55,8	53,7	51,7	48,1	45,4	42,8	41,7	40,6	37,8	37,4	37,1	37,0	90,4	64,3	55,7	28,5			
целевой	57,9			60,1				60,1	55,8	53,7	51,7	48,1	45,4	42,8	41,7	40,6	37,8	37,4	37,1	37,0	90,4	64,3	55,7	28,5			

