



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Реализация Федерального закона № 485-ФЗ

Начальник Правового управления
А.В. Молчанов
2021 г.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы

сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках

Указания Президента РФ от 02.09.2018, 24.07.2019

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р

Системные мероприятия (п. 30 Стандарта)

- ✓ наряду с мероприятиями, сформированными в целях достижения ключевых показателей, в «дорожной карте» предусматриваются также системные мероприятия, которые должны быть направлены на развитие конкуренции в субъекте РФ, в том числе на **ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию**, включая:
- ✓ разработку, утверждение и выполнение **комплексного плана по эффективному управлению государственными и муниципальными предприятиями** и учреждениями, в котором содержатся в том числе ключевые показатели эффективности деятельности, целевые показатели доли государственного и муниципального участия (сектора) в различных отраслях экономики, программа (план) приватизации государственных унитарных предприятий с учетом задачи развития конкуренции, а также **меры по ограничению влияния государственных и муниципальных предприятий на условия формирования рыночных отношений**

Мероприятия, рекомендованные ФАС России в «типовой» ДК

- ✓ Утверждение и выполнение комплекса мероприятий (программы) по эффективному управлению ГУП И МУП
- ✓ Разработка и утверждение единых показателей эффективности использования государственного и муниципального имущества (в том числе земельных участков), как находящегося в казне публично-правового образования, так и закрепленного за ГУП И МУП, а также порядка принятия решений об отчуждении неэффективно используемого имущества (например, при не достижении установленных показателей эффективности за соответствующий период) на торгах
- ✓ Организация и проведение публичных торгов при реализации имущества ГУП, МУП и учреждениями, хозяйствующими субъектами, доля участия субъекта или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Московская область

В рамках реализации Стандарта принято решение о реализации комплекса мер направленных на снижение доли участия унитарных предприятий на рынке оказания ритуальных услуг и развитие на данном рынке конкуренции.

Результат:

- ✓ Снижения количества унитарных предприятий в 4 раза.
- ✓ Сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке (с 25% до 4%).
- ✓ Увеличение количества частных хозяйствующих субъектов до 96% рынка. Количество частных хозяйствующих субъектов выросло с 329 до 503.

Республика Тыва, Чувашская республика, Рязанская область, Амурская область и др.

Мероприятия по проведению публичных торгов при реализации имущества ГУП и МУП, а также направленные на утверждение и выполнение программ приватизации УП включены в ДК регионов

Принят Федеральный закон № 485-ФЗ –

с 08.01.2020 общий запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на конкурентных рынках

Количество унитарных предприятий **за 2 года** (2019-2020) **снизилось на 24 %**

Подготовка планов по ликвидации/реорганизации УП регионами:

- ✓ разработаны планы в **83 регионах**
- ✓ запланированное сокращение унитарных предприятий – **70%**

Подготовка планов ФОИВ:

- ✓ включены в планы **499 ФГУП**
- ✓ из них предложено к ликвидации/реорганизации **77 %**

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 23.12.2019 № 668-СФ

1

Создание унитарных предприятий

Общий **запрет** и закрытый перечень исключений:

- ✓ федеральные законы, акты Президента РФ или Правительства РФ
- ✓ обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности
- ✓ в сферах естественных монополий
- ✓ районы Крайнего Севера
- ✓ в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей
- ✓ за пределами территории Российской Федерации
- ✓ в области обращения с радиоактивными отходами

Унитарное предприятие не может быть создано путем преобразования организаций иных организационно-правовых форм

Дополнительное исключение:

Необходимость:

- ✓ устранения последствий чрезвычайной ситуации
- ✓ недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения

Механизм реализации:

1. Мотивированное представление высшего должностного лица субъекта РФ
2. Решение Правительства РФ (срок принятия решения - не более двух месяцев)

Дополнительное исключение:

постановление Правительства
Российской Федерации
от 31 июля 2020 г. N 1148

Перечень случаев создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности

1. Производство продукции (работ, услуг), имеющей стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан государственными унитарными предприятиями, включенными в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ в порядке, предусмотренном ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Указ 1009)
2. Обеспечение транспортной безопасности в соответствии с ФЗ «О транспортной безопасности» и ФЗ «О ведомственной охране»
3. Перевозка пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом

2 Осуществление деятельности

Общий **запрет** деятельности на конкурентных рынках

Исключения:

- ✓ осуществление разрешенной для создания деятельности
- ✓ дополнительно **не более 10 %** выручки на иных рынках

Правило «десяти процентов» не распространяется на предприятия созданные:

- ✓ в соответствии с федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ
- ✓ для обеспечения деятельности ФОИВ для нужд обороны и безопасности
- ✓ в области обращения с радиоактивными отходами

3

Механизм антимонопольного контроля

✓ Право предварительного запроса

- получение предварительного заключения ФАС при создании унитарного предприятия (срок рассмотрения – 30 дней, действует – 1 год)

(Приказ ФАС России от 19.02.2020 N 150/20 "Об утверждении формы запроса ...")

✓ **Нарушение запретов – нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции:**

- предупреждение о принятии мер по реорганизации или ликвидации предприятия
- возбуждение дела, выдача предписания
- обращение антимонопольного органа в суд о ликвидации предприятия в случае неисполнения предписания

Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220

«Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»

(Зарегистрирован в Минюсте России 02.08.2010 № 18026)

В редакции Приказа ФАС России от 12.03.2020 N 261/20

(Зарегистрирован в Минюсте России 05.06.2020 N 58598)

Проводится оценка состояния конкуренции на товарном рынке, которая включает заключение о том, к какому виду рынков относится рассматриваемый товарный рынок:

- ✓ конкурентный рынок (*2 и более хозсубъекта*)
- ✓ монопольный рынок

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год

Виды предписаний:

Предписания органам власти (учредителям)

- ✓ о ликвидации унитарного предприятия
 - если НЕ осуществляет разрешенные для создания виды деятельности
- ✓ о принятии мер по прекращению предприятием деятельности
 - если осуществляет разрешенные для создания виды деятельности

Предписания унитарным предприятиям

- ✓ о прекращении унитарным предприятием деятельности, которая осуществляется с нарушением Закона о защите конкуренции

Выдано 10 предупреждений (в том числе Алтайский край, Республика Ингушетия, Калужская и Омская области, Республика Татарстан)

Рассмотрено 2 дела (Республика Северная Осетия-Алания (дело прекращено), Калужская обл. (выдано предписание, исполнено)).

Закон вступил в силу с 08.01.2020 года

Полностью распространяется на вновь создаваемые предприятия

Переходный период - до 1 января 2025 года

Распространяется на предприятия, созданные до 08.01.2020 года

Предусмотрено:

- ✓ реорганизация в АО или ООО при осуществлении деятельности на конкурентных рынках
- ✓ реорганизация в учреждения для решения социальных задач
- ✓ Ликвидация

По окончании переходного периода

– ликвидация в судебном порядке, если не входят в перечень исключений и осуществляют деятельность на конкурентных рынках

Изменение видов деятельности УП в нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 35.1

- ✓ для установления признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ **необходимо исследовать вопрос** состояния конкуренции на рынке и установить факт превышения предусмотренного частью 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции **размера выручки унитарного предприятия от такой деятельности за последний календарный год**
- ✓ предупреждение должно включать в себя перечень конкретных действий, направленных на прекращение нарушения АМЗ, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения **(не допускаются формулировки: «принять меры, направленные на...», принятие мер по приведению учредительных документов УП в соответствие с требованиями АМЗ и т.п.)**

рекомендуется указать на необходимость совершения действия по исключению из учредительных документов МУП видов деятельности, не подпадающих под исключения, установленные частью 1 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ

Деятельность в сфере ЕМ

- ✓ отсутствие хозяйствующего субъекта в Реестре субъектов естественных монополий **не может свидетельствовать об отсутствии у него статуса естественной монополии**
- ✓ при рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам ЕМ **следует установить два основных критерия:**
- ✓ **наличие у хозяйствующего субъекта** во владении на праве собственности или ином законном основании **объектов имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах**, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях
- ✓ **наличие факта осуществления регулируемой деятельности в сферах**, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях
(Разъяснения ФАС России № АЦ/51469/18 от 06.07.2018)

Деятельность в сфере теплоснабжения

- ✓ услуги по передаче тепловой энергии **относятся** к сфере деятельности естественных монополий
- ✓ деятельность предприятия по производству тепловой энергии и теплоносителя **не относится** к сфере деятельности субъектов естественных монополий

необходимо оценить размер выручки от конкурентных видов деятельности и в случае, **если совокупная выручка предприятия от осуществления видов деятельности, не относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий будет превышает 10%** совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год, то это **не будет соответствовать ограничению, установленному частью 2 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ**

Деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ

если в отношении деятельности УП имеется прямое указание Закона № 3-ФЗ о том, что данная деятельность может осуществляться только унитарными предприятиями, то УП будет подпадать под исключение, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ

Деятельность, по перевозке пассажиров

перевозка пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом входит в перечень случаев создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.07.2020 №1148, т.е. данные виды деятельности подпадают под исключения. Иная деятельность по перевозке пассажиров на соответствие требованиям законодательства оценивается в общем порядке

Унитарное предприятие считается созданным со дня внесения записи в ЕГРЮЛ

Часть 8 статьи 51 ГК РФ - юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в единый государственный реестр юридических лиц **со дня внесения соответствующей записи в этот реестр**

Часть 6 статьи 52 ГК РФ - изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях.

Дело № А59-6451/2020

Преамбула:

Рассмотрены требования о признании недействительным решения УФАС по Сахалинской области России об отказе в возбуждении дела о нарушении АМЗ, а также о возложении обязанности выдать в порядке части 1 статьи 35.4 Закона № 135-ФЗ Администрации города Южно-Сахалинска, Департаменту архитектуры и градостроительства Южно-Сахалинска предписание о ликвидации МКП «Горархитектура» города Южно-Сахалинска в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Решение суда: в удовлетворении требований отказано.

Выводы:

- 1) ФАС России в согласовании проекта предупреждения было отказано
- 2) предприятие создано до вступления Закона № 485-ФЗ в силу. Из буквального толкования положения части 1 статьи 35.4 Закона № 135-ФЗ следует, что данные положения применяются в случае, если унитарное предприятие создано после введения указанной нормы, а также в случае изменения вида деятельности унитарного предприятия после введения запрета, установленного частью 1 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ
- 3) для проверки соблюдения положений части 2 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ значение имеют лишь сведения о деятельности унитарного предприятия, в том числе о его выручке, не ранее того года, в котором начал действовать запрет

- ✓ **Сохранение унитарных предприятий, не соответствующих антимонопольному законодательству**
- ✓ **Отсутствие в планах мероприятий информации о затратах, связанных с реорганизацией и ликвидацией унитарных предприятий**
- ✓ **Расхождение данных о количестве унитарных предприятий в планах-графиках с данными ФНС**

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



@rus.fas



fas_rus



rus_fas fas_rf
(english)



• FASvideoTube



• FAS Russia



fas_time fasrussia

