



Тюменское УФАС России

# Синхронизация региональной и муниципальных дорожных карт как фактор результативности развития конкуренции в регионе

Веретенников Игорь Валерьевич -  
руководитель Тюменского УФАС России

Казань, апрель 2021 г.



- ❖ Достижение показателей региональной ДК без участия ОМС возможно?
- ❖ Действия органов власти субъекта РФ и органов местного самоуправления при внедрении Стандарта и реализации «дорожных карт» должны быть синхронными?
- ❖ Каким образом достичь синхронности действий органов власти регионального и муниципального уровней?

## Цель стандарта



Установление **системного и**  
**единообразного подхода к**  
**осуществлению деятельности ОИВ**  
**субъектов РФ, ОМС и**  
**территориальных органов ФОИВ по**  
**созданию с учетом региональной**  
**специфики условий для развития**  
**конкуренции** между  
хозяйствующими субъектами в  
отраслях экономики (пп. а) п. 2.  
Стандарта)

## Принципы реализации

**Ориентация на потребителя** - высшее должностное лицо субъекта РФ и ОИВ субъекта РФ **во взаимодействии** с руководством муниципальных образований и сотрудниками ОМС **осуществляют мероприятия по содействию развитию конкуренции** исходя из текущих и предполагаемых потребностей потребителей товаров, работ, услуг, участников экономических отношений и общества в целом  
(пп. а) п. 3 Стандарта)



## Соглашения и мотивация

ОИВ субъекта РФ и ОМС заключают соглашения (меморандумы) о внедрении в субъекте РФ стандарта (п.4 Стандарта).



Для повышения мотивации руководителей ОМС к достижению высоких результатов в работе по содействию развитию конкуренции в субъекте РФ рекомендуется учитывать результаты их работы по внедрению стандарта и реализации «дорожной карты» при принятии решений о поощрении руководителей ОМС (п.8 Стандарта)

## Синхронность действий –

скоординированная, единообразная и согласованная деятельность ОИВ субъекта РФ и ОМС при реализации мероприятий, включенных в дорожные карты по содействию развития конкуренции, в целях достижения максимальных результатов для участников экономических отношений и общества в целом





1. Определение полномочий ОМС на каждом товарном рынке
2. Формирование списка ответственных лиц в ОИС субъекта и их контакты
3. Подготовка обоснований включения мероприятия из региональной дорожной карты в муниципальную
4. Разработка алгоритма расчета КРІ и определение плановых значений КРІ развития конкуренции в муниципальных образованиях

5. Подготовка предложений по включению мероприятий в муниципальные дорожные карты

6. Внесение изменений в муниципальные дорожные карты с учетом рекомендаций и предложений

7. Привлечение муниципальных образований к совместному выполнению мероприятий и достижению KPI, установленных в региональной дорожной карте



# Рекомендации по включению товарного рынка

## I. Рекомендации по включению товарных рынков из регионального перечня товарных рынков в муниципальный перечень товарных рынков определению алгоритма расчета и установлению плановых значений ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках, по включению в муниципальные дорожные карты мероприятий по развитию конкуренции на товарных рынках

### 1. Рынок услуг дошкольного образования

Контактная информация:

Гребенкина Наталья Валентиновна, заведующий сектором дошкольного образования Департамента образования и науки Тюменской области, телефон 8 (3452) 569-319, GrebenkinaNV@72to.ru

Таблица 1.1

#### Рекомендации по включению товарного рынка «Рынок услуг дошкольного образования» в муниципальные перечни товарных рынков для содействия развитию конкуренции

Перечень МО, для которых рекомендовано включение товарного рынка в муниципальные перечни товарных рынков для содействия развитию конкуренции	Обоснование (предпосылки) включения товарного рынка из регионального перечня товарных рынков в муниципальный перечень товарных рынков для совместного достижения результата
Включение товарного рынка «Рынок услуг дошкольного образования» в муниципальный перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции <b>рекомендуется для 4 муниципальных образований</b> Тюменской области: 1. г. Тюмень 2. г. Тобольск 3. г. Ишим 4. Тюменский муниципальный район	<p>В соответствии с пп.11 п.1 ст.15 и пп.13 п.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования.</p> <p>Кроме того, в соответствии с пп.25 п.1 ст. 15 и пп.33. п.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" все муниципальные образования наделены полномочием по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, что создает основу для конкурентной среды во всех сферах деятельности.</p> <p>Органы местного самоуправления реализуют меры, направленные на поддержку и развитие негосударственного сектора в сфере дошкольного образования:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- предоставление бюджетных средств на:<ul style="list-style-type: none"><li>реализацию федерального государственного стандарта дошкольного образования (при наличии лицензии);</li><li>компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми (рассчитывается, исходя из среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Тюменской области и передается в муниципалитеты в форме субвенций);</li></ul></li><li>- частичное возмещение затрат в связи с оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;</li><li>- передача в аренду на льготных условиях нежилых помещений;</li><li>- помощь в организации питания и медицинского обслуживания детей;</li><li>- содействие в благоустройстве прогулочных площадок;</li><li>- методическая, консультационная, юридическая и информационная поддержка частных поставщиков услуг дошкольного образования;</li><li>- систематическое взаимодействие с общественными организациями и Тюменской региональной ассоциацией детских развивающих центров;</li><li>- содействие в обеспечении сетевого взаимодействия муниципальных и частных детских садов.</li></ul> <p>В условиях активной застройки городов, роста численности населения за счет рождаемости и положительной миграции отмечается локальное снижение обеспеченности детей местами в детских садах.</p> <p>Нарастает потребность в устройстве детей раннего дошкольного возраста в дошкольные учреждения. Охват детей раннего возраста вариативными формами дошкольного образования не решает проблему необходимости выхода мам из декретного отпуска на работу для обеспечения стабильного финансового положения в семье.</p> <p>В связи с этим, развитие частного предпринимательства в сфере дошкольного образования не только способствует повышению доступности дошкольного образования, но и создает благоприятную конкурентную среду на рынке услуг дошкольного образования.</p>

# Рекомендации по определению алгоритма расчета КРІ

Таблица 1.2

## Рекомендации по определению алгоритма расчета и установлению плановых значений ключевого показателя развития конкуренции на товарном рынке «Рынок услуг дошкольного образования» в муниципальных образованиях

Наименование ключевого показателя, рекомендованного к установлению органами местного самоуправления	Комментарии	Порядок расчета ключевого показателя	Наименование МО	Рекомендуемые значения ключевых показателей для МО, которые позволят достичь целевое значение, установленное в региональной дорожной карте
Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей,	Рекомендуется установление ключевого показателя аналогичного ключевому показателю,	<p><u>Алгоритм расчета ключевого показателя</u> (в соответствии с Методикой*).</p> <p>Расчет осуществляется по формуле:</p> $V_{\text{ключевой показатель}} = \frac{V_n}{V_o} \times 100\%$ , где: <p><b>V<sub>n</sub></b> - численность обучающихся дошкольного возраста, которым в</p>	1. г. Тюмень	Факт 2019 - 1,9% План 2020 - 2,5% План 2021 - 2,7% План 2022 - 2,7%
			2. г. Тобольск	Факт 2019 - 1,6% План 2020 - 1,6%
реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования.	установленному в региональной дорожной карте ( <b>аналогичное наименование показателя и аналогичный алгоритм расчета</b> ).	<p>отчетном периоде в соответствующем муниципальном образовании были оказаны услуги дошкольного образования частными образовательными организациями (в том числе их филиалами) и индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования;</p> <p><b>V<sub>о</sub></b> - общая численность обучающихся, которым в отчетном периоде были оказаны в соответствующем муниципальном образовании услуги дошкольного образования всеми образовательными организациями, индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования (за исключением хозяйствующих субъектов с долей участия Российской Федерации более 50%, федеральных государственных унитарных предприятий, государственных корпораций, государственных компаний, федеральных бюджетных учреждений, федеральных автономных учреждений, федеральных казенных учреждений).</p> <p><u>Источники информации:</u> Ведомственная статистика.</p> <p><u>Порядок взаимодействия:</u> Определение значений ключевого показателя осуществляется во взаимодействии органов местного самоуправления с контактным должностным лицом соответствующего исполнительного органа государственной власти Тюменской области (при необходимости).</p>		План 2021 - 1,1% План 2022 - 1,7%
			3. г. Ишим	Факт 2019 - 0,5% План 2020 - 0,6% План 2021 - 0,6% План 2022 - 0,6%
			4. Тюменский муниципальный район	Факт 2019 - 0,2% План 2020 - 0,2% План 2021 - 0,2% План 2022 - 0,2%

Таблица 1.3

## Рекомендации по включению в муниципальные дорожные карты мероприятий по развитию конкуренции на товарном рынке «Рынок услуг дошкольного образования»

Наименование мероприятия по развитию конкуренции на товарном рынке	Перечень МО, для которых рекомендовано включение мероприятия по развитию конкуренции на товарном рынке в муниципальные дорожные карты	Обоснование (предпосылки) включения мероприятия по развитию конкуренции на товарном рынке в муниципальные дорожные карты для совместного достижения результата
Организация	Включение	<b>Справочно: Мероприятие региональной дорожной карты (раздел 1 пункт 1 пп.1.5.5),</b>
<p>субсидирования организаций, реализующих программы дошкольного образования, из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг.</p>	<p>мероприятия в муниципальные дорожные карты <b>рекомендовано для 4 муниципальных образований</b> Тюменской области:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. г. Тюмень</li> <li>2. г. Тобольск</li> <li>3. г. Ишим</li> <li>4. Тюменский муниципальный район.</li> </ol>	<p><b>соисполнителями которого являются органы местного самоуправления Тюменской области.</b></p> <p>В соответствии с Законом Тюменской области от 08.12.2015 №135 "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями" полномочие по финансовому обеспечению предоставления образования в частных образовательных организациях передано органам местного самоуправления.</p> <p>Бюджетные ассигнований в форме субвенций, предоставляемых местным бюджетам на выполнение указанного полномочия, ежегодно предусматриваются в Законе Тюменской области "Об областном бюджете на очередной год и на плановый период" и подлежат корректировке в ходе исполнения бюджета. Расчет объема субвенции осуществляется в целом по муниципальному образованию с учетом нормативов, утвержденных для муниципальных общеобразовательных организаций, и прогнозной численности воспитанников.</p> <p>При предоставлении субсидии конкретной организации орган местного самоуправления самостоятельно определяет ее размер (в зависимости от количественных показателей и специфики предоставления образования), порядок предоставления субсидии при этом утверждается муниципальным правовым актом.</p> <p>Формирование заявок на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, в том числе адаптированную, и присмотр и уход за детьми:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по содержанию ребенка;</li> <li>- на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования;</li> <li>- на возмещение затрат, связанных с предоставлением компенсации части родительской платы за содержание ребенка от среднего размера родительской платы, установленной Правительством Тюменской области на текущий год.</li> </ul> <p>Взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учета организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в том числе адаптированную, и присмотр и уход за детьми, при формировании социально-экономического прогноза;</li> <li>- информирования о проведении и результатах конкурсов на предоставление грантов в негосударственной сфере дошкольного образования;</li> <li>- включения организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в РЕГСО «Электронный детский сад».</li> </ul>
Организация и ведение открытого реестра выданных муниципальных преференций дошкольным образовательным организациям.		<p><b>Справочно: Мероприятие региональной дорожной карты (раздел 1 пункт 1 пп.1.5.6), соисполнителями которого являются органы местного самоуправления Тюменской области.</b></p> <p>Предполагается размещение на официальных сайтах муниципальных образований информации о выданных муниципальных преференциях дошкольным образовательным организациям в рамках реестра всех муниципальных преференций, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании.</p>



- ❖ Муниципальные перечни ТР и ДК сформированы с учетом максимальной согласованности целей, задач, основных мероприятий, показателей и сроков исполнения региональной ДК;
- ❖ Организовано межведомственное взаимодействие УО, ОИВ и ОМС, направленное на достижение КРІ по развитию конкуренции региональной ДК.
- ❖ Актуализированы все муниципальные ДК (20 МО – все рекомендованные ТР, 6 МО- включены от 71%-94% рекомендованных ТР)



Разработка ОИВ ТО рекомендаций по формированию муниципальных перечней товарных рынков и муниципальных «дорожных карт» с учетом максимальной согласованности целей, задач, основных мероприятий, показателей и сроков исполнения регионального плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Тюменской области, а также с учетом полномочий ОМС по вопросам создания условий для конкуренции на каждом товарном рынке.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**