

# **СВОДНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2013 ГОД**

Сводный доклад подготовлен во исполнение абзаца 4 пункта 6 Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля».

## **Раздел 1.**

### **Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

По состоянию на 01.01.2014 в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на осуществление регионального контроля уполномочено 10 исполнительных органов государственной власти Томской области (далее - уполномоченные органы):

1. Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.
2. Департамент архитектуры и строительства Томской области.
3. Департамент тарифного регулирования Томской области.
4. Департамент труда и занятости населения Томской области.
5. Управление ветеринарии Томской области.
6. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.
7. Департамент лесного хозяйства Томской области.
8. Департамент по культуре и туризму Томской области.
9. Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области.
10. Инспекция государственного технического надзора Томской области.

Уполномоченные органы при исполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории Томской области руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

<b>Виды государственного контроля (надзора)</b>	<b>Нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление государственного контроля (надзора)</b>
<b>Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области</b>	
Государственный жилищный контроль	Конституция РФ; Жилищный кодекс РФ; Кодекс РФ об административных правонарушениях; Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении Государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

постановление Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»;

постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре»;

постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

постановление Губернатора Томской области от 03.10.2012 № 117 «Об утверждении положения о Департаменте ЖКХ и

	<p>государственного жилищного надзора Томской области»;</p> <p>постановление Администрации Томской области от 17.12.2013 № 548а «Об утверждении Порядка осуществления государственного жилищного надзора на территории Томской области».</p> <p>иные правовые акты РФ, Томской области, регламентирующие правоотношения в жилищно-коммунальном хозяйстве.</p>
<b>Департамент архитектуры и строительства Томской области</b>	
<p>Государственный контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости</p>	<p>Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ»;</p> <p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>Федеральный закон от 12.07.2011 № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статьи 17 и 223 Арбитражного процессуального кодекса РФ в части установления особенностей банкротства застройщиков, привлекавших денежные средства участников строительства»;</p> <p>постановление Правительства РФ от 27.10.2005 № 645 «О ежеквартальной отчётности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства»;</p> <p>постановление Правительства РФ от 21.04.2006 № 233 «О нормативах оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика»;</p> <p>приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30.11.2006 № 06-2/пз-н «Об утверждении методических указаний по заполнению форм ежеквартальной отчётности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства»;</p> <p>приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 12.01.2006 № 06-137/пз-н «Об утверждении инструкции о порядке расчёта нормативов оценки финансовой устойчивости деятельности застройщика»;</p> <p>закон Томской области от 14.04.2011 № 58-ОЗ «О защите прав и законных интересов граждан – участников долевого</p>

	<p>строительства многоквартирных домов на территории Томской области»; постановление Губернатора Томской области от 12.03.2013 № 26 «Об утверждении Положения о Департаменте архитектуры и строительства Томской области»; приказ Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 02.12.2011 № 17-п «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»; приказ Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 21.06.2011 № 7-п «Об утверждении перечня документов, которые необходимы для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»; приказ Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 03.02.2012 № 4-п «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра многоквартирных домов, строящихся на территории Томской области с привлечением денежных средств граждан, в отношении которых строительство не начато в течение шести месяцев с момента выдачи разрешения на строительство либо строительство которых приостановлено на срок более шести месяцев»; приказ Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 18.04.2011 № 2-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения Реестра многоквартирных домов, строящихся на территории Томской области с привлечением денежных средств граждан»; приказ Департамента архитектуры и строительства Томской области от 03.04.2013 № 12-п «Об утверждении Порядка формирования и ведения Перечня застройщиков, жилищно-строительных, жилищных накопительных кооперативов и эмитентов облигаций - жилищных сертификатов».</p>
<b>Департамент тарифного регулирования Томской области</b>	
Государственный контроль (надзор) соблюдения порядка ценообразования	КоАП РФ; Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ

	<p>«Об электроэнергетике»;  Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;  Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации»;  Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;  постановление Правительства РФ от 07.03.1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;  постановление Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 468 «Об утверждении правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок»;  постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;  постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;  постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;  постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;  постановление Правительства РФ от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса»;  постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;  постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования».</p>
<b>Департамент труда и занятости населения Томской области</b>	
Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ»; Кодекс РФ об административных

	<p>правонарушениях;  Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;  Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»;  приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.11.2011 № 1314н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;  приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;  постановление Администрации Томской области от 08.08.2011 № 241а «О резервировании рабочих мест для инвалидов»;  постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 169а «Об утверждении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;  приказ Департамента труда и занятости населения Томской области от 12.03.2012 № 28 «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;  приказ Департамента труда и занятости населения Томской области от 12.12.2013 № 172 «Об утверждении Административного регламента государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».</p>
<b>Управление ветеринарии Томской области</b>	
Государственный ветеринарный надзор	Закон РФ «О ветеринарии» и иные нормативные правовые акты РФ и Томской области.
<b>Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области</b>	
Государственный экологический надзор	Конституция РФ; Водный кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ; Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ; Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

постановление Правительства РФ от 12.05.2005 №293 «Об утверждении положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановление Правительства РФ от 04.11.2006 №640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим государственному федеральному контролю и государственному региональному контролю за использованием и охраной водных объектов»;

постановление Правительства РФ от 27.01.2009 №53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»;

постановление Правительства РФ от 31.03.2009 №285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

постановление Правительства РФ от 20.08.2009 №689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства РФ от 05.04.2010 №215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства РФ от

30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства природных ресурсов РФ от 18.12.2006 №288 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих государственному федеральному контролю за использованием и охраной водных объектов»;

приказ Министерства природных ресурсов РФ от 14.09.2011 № 755 «Об утверждении списка конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности по территории Томской области, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Росстата от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 №295-ОЗ;

закон Томской области от 10.07.2007 №134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

закон Томской области от 12.01.2007 №21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

закон Томской области от 12.09.2003 №116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»;

закон Томской области от 12.08.2008 №168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 23.01.2006 №2а «Об утверждении Положения о порядке оформления,

	<p>государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр»; постановление Губернатора Томской области от 23.11.2007 №153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»; распоряжение Администрации Томской области от 20.06.2012 №563-ра «О перечне должностных лиц Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор».</p>
<b>Департамент лесного хозяйства Томской области</b>	
<p>Федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах</p>	<p>Положение о Департаменте лесного хозяйства Томской области, утвержденное постановлением Губернатора Томской области от 18.10.2012 № 128;  Положение о Комитете государственного лесного контроля и пожарного надзора департамента, утвержденное 30.11.2012;  распоряжение Администрации Томской области от 16.08.2013 № 636-ра «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах»;  приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 19.12.2012 № 21 «Об установлении перечня должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный пожарный надзор в лесах Томской области»;  приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 19.12.2012 № 20 «Об установлении перечня должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в Томской области»;  приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 29.12.2012 № 25 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента лесного хозяйства Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;  приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 23.11.2012 № 4 «Об утверждении перечня должностных лиц Областного государственного казенного учреждения «Томское управление лесами», уполномоченных осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный</p>

	пожарный надзор в лесах Томской области, возбуждать дела об административных правонарушениях».
<b>Департамент по культуре и туризму Томской области</b>	
Контроль за соблюдением обязательных требований сохранения и использования памятников истории и культуры и обязательных требований состояния хранения, учёта, комплектования и использования архивных документов	<p>Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;</p> <p>Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в РФ»;</p> <p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>закон Томской области от 11.11.2005 № 204-ОЗ «Об архивном деле в Томской области»;</p> <p>постановление Губернатора Томской области от 24.12.2007 № 165 «Об утверждении Положения об Архивном управлении Томской области»;</p> <p>Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;</p> <p>закон Томской области от 12.12.2006 № 304-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Томской области»;</p> <p>распоряжение Губернатора Томской области от 05.03.2009 № 61-р «О должностных лицах Департамента по культуре Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;</p> <p>приказ Департамента по культуре Томской области от 01.02.2010 № 23/01-07 «О должностных лицах Департамента по культуре Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;</p> <p>Положение о Департаменте по культуре и туризму Томской области, утвержденное постановлением Губернатора Томской</p>

	области 14.11.2012 № 158.
<b>Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области</b>	
Государственный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства	<p>Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;</p> <p>Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;</p> <p>Градостроительный кодекс РФ;</p> <p>Кодекс РФ об административных правонарушениях;</p> <p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;</p> <p>постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в РФ»;</p> <p>приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации (РД-П-04-2006)»;</p> <p>приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130 «Об утверждении и введении в действие Порядка формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора (РД-П-03-2006)»;</p> <p>приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства» (РД-П-05-2007);</p> <p>постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.02.2006 № 18 «Об утверждении положения о Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области»;</p> <p>Административный регламент Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области исполнения</p>

	государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, утвержден приказом инспекции № 127 от 13.07.2012; иные нормативно-правовые акты, регулирующие градостроительную деятельность.
<b>Инспекция государственного технического надзора Томской области</b>	
Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Постановление Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»; Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ (гостехнадзора), утверждены Минсельхозпродом РФ 16.01.1995; постановление Правительства РФ от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Губернатора Томской области от 04.04.2012 №35 «Об Инспекции государственного технического надзора Томской области».

В целях совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление государственного контроля (надзора), на постоянной основе ведется работа по внесению изменений в действующие региональные нормативные правовые акты, при необходимости разрабатываются и принимаются новые нормативные правовые акты.

В целом действующая нормативная правовая база, регламентирующая деятельность уполномоченных органов и их должностных лиц, а также устанавливающая требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) является достаточной по содержанию, признаков коррупциогенности не выявлено.

Региональные нормативные правовые акты размещены в справочно-правовой системе «КонсультантПлюс», а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах уполномоченных органов.

## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).

Полномочия по осуществлению государственного регионального контроля закреплены в Положениях о соответствующих органах, утвержденных постановлениями Губернатора Томской области.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах уполномоченных органов в свободном доступе размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и являющихся предметом государственного контроля (надзора).

Уполномоченными органами ведется работа по утверждению административных регламентов, определяющих порядок исполнения государственных функций по контролю (надзору) в соответствующих сферах деятельности. Сведения об административных регламентах исполнения государственных функций по контролю (надзору) приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование и реквизиты административных регламентов, определяющих порядок исполнения государственных функций по контролю (надзору) в соответствующих сферах деятельности

<b>Виды государственного контроля (надзора)</b>	<b>Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения соответствующих функций</b>
<b>Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области</b>	
Государственный жилищный контроль	Постановление Администрации Томской области от 17.12.2013 № 548а «Об утверждении Порядка осуществления государственного жилищного надзора на территории Томской области»
<b>Департамент архитектуры и строительства Томской области</b>	
Государственный контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Приказ Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 02.12.2011 № 17-п «Об утверждении Административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»
<b>Департамент тарифного регулирования Томской области</b>	
Государственный контроль (надзор) соблюдения порядка ценообразования, законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности	Административный регламент Департамента тарифного регулирования Томской области «Исполнение государственной функции по проведению проверок хозяйственной деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования» разработан и находится в процессе согласования.
<b>Департамент труда и занятости населения Томской области</b>	
Государственный надзор и контроль за	Приказ Минздравсоцразвития РФ от

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	01.11.2011 № 1314н «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»
<b>Управление ветеринарии Томской области</b>	
Государственный ветеринарный надзор	Постановление Администрации Томской области от 14.02.2014 № 41а "Об утверждении положения о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Томской области»
<b>Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области</b>	
Государственный экологический надзор	Административный регламент исполнения государственной функции по государственному экологическому надзору, утвержденный приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 19.03.2010 №68.
<b>Департамент лесного хозяйства Томской области</b>	
Федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах	Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»; постановление Правительства РФ от 03.08.2010 № 595 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного пожарного надзора в лесах».
<b>Департамент по культуре и туризму Томской области</b>	
Контроль за соблюдением обязательных требований сохранения и использования памятников истории и культуры и обязательных требований состояния хранения, учёта, комплектования и использования архивных документов	Административные регламенты: - по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле и организации документов в делопроизводстве (приказ Департамента по культуре и туризму Томской области от 18.12.2013 № 587/01-09); - по контролю за соблюдением законодательства в сфере историко-культурного наследия, государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, их территорий (приказ Департамента по культуре и туризму Томской области от 24.01.2013 № 29/01-09).
<b>Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области</b>	
Государственный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства	Административный регламент Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области исполнения государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов

	капитального строительства (приказ инспекции № 127 от 13.07.2012).
<b>Инспекция государственного технического надзора Томской области</b>	
Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ (гостехнадзора), утверждены Минсельхозпродом РФ 16.01.1995; постановление Губернатора Томской области от 04.04.2012 № 35 «Об Инспекции государственного технического надзора Томской области»

Помимо этого, уполномоченными органами проведена необходимая работа по утверждению правовых актов, заключению соглашений об осуществлении взаимодействия с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия при исполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора).

Таблица 2

Информация о взаимодействии уполномоченных органов при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

<b>Виды государственного контроля (надзора)</b>	<b>Виды взаимодействия</b>
<b>Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области</b>	
Государственный жилищный контроль	-
<b>Департамент архитектуры и строительства Томской области</b>	
Государственный контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Взаимодействие с Главной инспекцией государственного строительного надзора Томской области, Комитетом строительного и земельного контроля Департамента архитектуры и градостроительства администрации Города Томска, Прокуратурой Томской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Томской области, Управлением ФССП по Томской области.
<b>Департамент тарифного регулирования Томской области</b>	
Государственный контроль (надзор) соблюдения порядка ценообразования, законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности	-
<b>Департамент труда и занятости населения Томской области</b>	
Государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	-
<b>Управление ветеринарии Томской области</b>	
Государственный ветеринарный надзор	Взаимодействие с иными контролирующими

	органами (в том числе с органами прокуратуры) в форме обмена информацией, необходимой для реализации соответствующих полномочий.
<b>Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области</b>	
Государственный экологический надзор	<p>Взаимодействие со следующими органами государственного контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Прокуратурой Томской области и Томской межрайонной природоохранной прокуратурой;</li> <li>- Управлением внутренних дел по Томской области;</li> <li>- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области – на основании соглашения от 25.11.2009;</li> <li>- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области – на основании соглашений от 25.05.2005 и от 14.04.2008;</li> <li>- Территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области – на основании соглашения от 02.02.2005;</li> <li>- Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области – на основании утвержденной схемы оповещения органов власти и контроля в случаях чрезвычайных ситуаций;</li> <li>- Инспекцией государственного технического надзора Томской области – на основании соглашения от 17.12.2012;</li> <li>- органами местного самоуправления.</li> </ul> <p>Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) происходит по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение совместных плановых или оперативных мероприятий по контролю (надзору);</li> <li>- обмен информацией.</li> </ul>
<b>Департамент лесного хозяйства Томской области</b>	
Федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах	<p>Взаимодействие с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, Управлением Росреестра по Томской области, Западно-Сибирским управлением федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственной инспекцией безопасности дорожного движения УМВД России по</p>

	Томской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области, Управлением ветеринарии Томской области, Верхнеобским территориальным управлением федерального агентства по рыболовству, Управлением государственного пожарного надзора МЧС России по Томской области, Томской межрайонной природоохранной прокуратурой.
<b>Департамент по культуре и туризму Томской области</b>	
Контроль за соблюдением обязательных требований сохранения и использования памятников истории и культуры и обязательных требований состояния хранения, учёта, комплектования и использования архивных документов	-
<b>Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области</b>	
Государственный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства	Взаимодействие с органами прокуратуры, органами местного самоуправления, органом, уполномоченным на осуществление надзора в сфере долевого строительства в Томской области. С ОГКУ «Томскгосэкспертиза» действует электронный обмен текстами заключений, выдаваемых на проектную документацию органом государственной экспертизы. Заключено соглашение о взаимодействии с Саморегулируемой организацией некоммерческим партнерством «Томские строители».
<b>Инспекция государственного технического надзора Томской области</b>	
Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления и организациями осуществляется на основании Закона Томской области от 11.01.2007 № 5-ОЗ «Об обращениях граждан в государственные органы Томской области и органы местного самоуправления». Заключены соглашения о взаимодействии, с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды, Департаментом лесного хозяйства, Томской таможней.

Исполнение государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) уполномоченные органы выполняют в основном самостоятельно. Исключение составляет осуществление федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Томской области - через филиалы ОГКУ «Томсклес».

При этом следует отметить, что некоторые уполномоченные органы для осуществления государственного контроля (надзора) привлекали экспертов и экспертные организации.

Например, в целях существенного повышения качества анализа ежеквартальной отчетности застройщиков и проведения контрольных мероприятий в отчетном периоде привлечен к работе по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости внештатный эксперт – специалист высокой квалификации, обладающий большим опытом работы и широким профессиональным кругозором, аккредитованный в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Для проведения мероприятий по региональному государственному экологическому надзору аккредитованы следующие экспертные организации и эксперты:

- Областное государственное бюджетное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (ОГБУ «Облкомприрода») – свидетельство об аккредитации от 27.10.2009 №01 сроком до 27.10.2014;

- Федеральное государственное учреждение «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» (ФГУ «ЦЛАТИ по Сибирскому ФО») - свидетельство об аккредитации от 09.09.2010 №02 сроком до 09.09.2015;

- гр. Трубачев С.А. - свидетельство об аккредитации от 21.03.2011 №03 сроком до 21.03.2016.

В 2013 году аккредитация новых экспертов и экспертных организаций не проводилась.

### Раздел 3.

#### **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

В 2013 году осуществление контроля (надзора) уполномоченными органами проводилось за счет средств бюджета Томской области, выделяемых на финансирование текущей деятельности данных органов.

Осуществление контрольно-надзорных функций не является основным направлением деятельности ряда уполномоченных органов. Проверки проводятся специализированными структурными подразделениями таких органов, либо специалистами, в должностных регламентах которых закреплены соответствующие обязанности.

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), приведены в таблице 3.

Таблица 3

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Исполнительный орган государственной власти Томской области	Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функции по контролю	Количество занятых сотрудников, чел.	Финансирование, предусмотренное на осуществление регионального контроля (надзора), тыс.руб.
Департамент ЖКХ и государственного	17	16	14 710,4

жилищного надзора Томской области			
Департамент архитектуры и строительства Томской области	2	2	100,0
Департамент тарифного регулирующего Томской области	0	0	0
Департамент труда и занятости населения Томской области	3	2	0
Управление ветеринарии Томской области	22	22	14 302,0
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	25	25	19 567,0
Департамент лесного хозяйства Томской области	230	213	46 967,0
Департамент по культуре и туризму Томской области	8	8	5 403,2
Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области	10	9	13 712,0
Инспекция государственного технического надзора Томской области	18	18	23525,0
Итого	335	315	138 286,6

При указании сведений о финансовом обеспечении исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) возникает ряд объективных проблем:

- отсутствие в бюджетных сметах отдельной строки, отражающей денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение контрольных (надзорных) функций;

- привлечение одних и тех же сотрудников уполномоченных органов к выполнению обязанностей как связанных, так и не связанных с осуществлением государственного контроля (надзора).

Общая численность специалистов по контролю в составе уполномоченных органов в 2013 году составила 315 человек.

Наибольшее количество сотрудников, осуществляющих контроль (надзор), отмечено в:

- Департаменте лесного хозяйства Томской области (совместно с ОГКУ «Томсклес») – 213 человек;

- Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области – 25 человек;

- Управлении ветеринарии Томской области – 22 человека;

- Инспекции государственного технического надзора Томской области – 18 человек;

- Департаменте ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области – 16 человек.

Среднегодовая нагрузка по количеству проверок на 1 сотрудника, осуществляющего функции по региональному контролю (надзору), значительно различается по исполнительным органам государственной власти Томской области.

Сведения о численности и нагрузке работников, выполняющих функции по контролю (надзору) приведены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о численности и нагрузке работников, выполняющих функции по контролю (надзору)

Исполнительный орган государственной власти Томской области	Количество занятых сотрудников, чел.	Средняя нагрузка на одного сотрудника, ед.	Всего проведенных проверок, ед.
Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	16	74	1185
Департамент архитектуры и строительства Томской области	2	3	5
Департамент тарифного регулирования Томской области	0	-	23
Департамент труда и занятости населения Томской области	2	7	13
Управление ветеринарии Томской области	22	33	714
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	25	11	262
Департамент лесного хозяйства Томской области	213	0,3	63
Департамент по культуре и туризму Томской области	8	16	125
Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области	9	60	544
Инспекция государственного технического надзора Томской области	18	5	96
Итого	315	9,6	3030

Все сотрудники уполномоченных органов имеют высшее профессиональное образование.

Уполномоченными органами на постоянной основе ведется работа по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора). В частности, в 2013 году курсы повышения квалификации прошли сотрудники:

- Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора – 2 человека;
- Управления ветеринарии Томской области – 2 человека;
- Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области – 7 человек;
- Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области – 3 человека.

В 2013 году при осуществлении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору привлекались эксперт Трубачев С.А. и шесть представителей экспертной организации ОГБУ «Облкомприрода». К работе по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости привлечен один эксперт.

#### Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

За 2013 год уполномоченными органами в Томской области проведено 3030 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Таблица 5

#### Количество проверок

Исполнительный орган государственной власти Томской области	Всего проведенных проверок, ед.	Плановые проверки, ед.	Внеплановые проверки, ед.
Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	1185	120	1065
Департамент архитектуры и строительства Томской области	5	5	0
Департамент тарифного регулирования Томской области	23	17	6
Департамент труда и занятости населения Томской области	13	9	4
Управление ветеринарии Томской области	714	405	309
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области	262	157	105
Департамент лесного хозяйства Томской области	63	38	25
Департамент по культуре и туризму Томской области	125	83	42
Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области	544	416	128
Инспекция государственного технического надзора Томской области	96	89	7
<b>ИТОГО</b>	<b>3030</b>	<b>1339</b>	<b>1691</b>

Таким образом, в 2013 году 55,8% проверок внеплановые. Сложившаяся ситуация обусловлена высоким количеством проведенных внеплановых проверок Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области по обращениям граждан о нарушении прав потребителей.

В 2013 году 80,6% всех проверок проведено 3 исполнительными органами государственной власти Томской области:

В 2013 году внеплановые проверки не проводились Департаментом архитектуры и строительства Томской области.

Только выездные проверки проводились в рамках:

- государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- федерального государственного лесного надзора;
- федерального государственного пожарного надзора в лесах;
- государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в 2013 году проводились проверки, составило 1611.

В отчетном периоде привлекались эксперты и экспертные организации для участия в мероприятиях по государственному экологическому контролю и контролю в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Таблица 6

Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлеченных к проведению мероприятий по государственному экологическому надзору

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Всего	В том числе, по объектам			
				воздух	вода	почва	отходы
1	Количество проверок, проведенных с участием экспертов, представителей экспертных организаций	шт.	91	X	X	X	X
2	Количество отобранных экспертами проб объектов окружающей среды	шт.	376	225	116	20	15
3	Количество выполненных определений загрязняющих веществ	шт.	2478	314	2095	41	28
4	Количество подготовленных экспертных заключений	шт.	18	2	13	3	-

Участие экспертной организации ОГБУ «Облкомприрода» в мероприятиях по региональному государственному экологическому надзору Департамента осуществлялось за счет бюджетного финансирования собственной деятельности ОГБУ «Облкомприрода».

В части контроля в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости с участием внештатного эксперта в отчетном периоде проведены мероприятия по осуществлению государственных функций:

- прием и анализ ежеквартальной отчетности застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, в том числе об исполнении обязательств по договорам участия в долевом строительстве,

- осуществление контрольных мероприятий за соблюдением застройщиками положений законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости (проведение плановых и внеплановых проверок деятельности застройщика),

- осуществление контрольных мероприятий за целевым использованием застройщиками денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства,

- рассмотрение обращений участников долевого строительства.

Всего в отчетном периоде выявлено 23 случая причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Указанные случаи выявлены Управлением ветеринарии Томской области, Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и Главной инспекцией государственного строительного надзора Томской области.

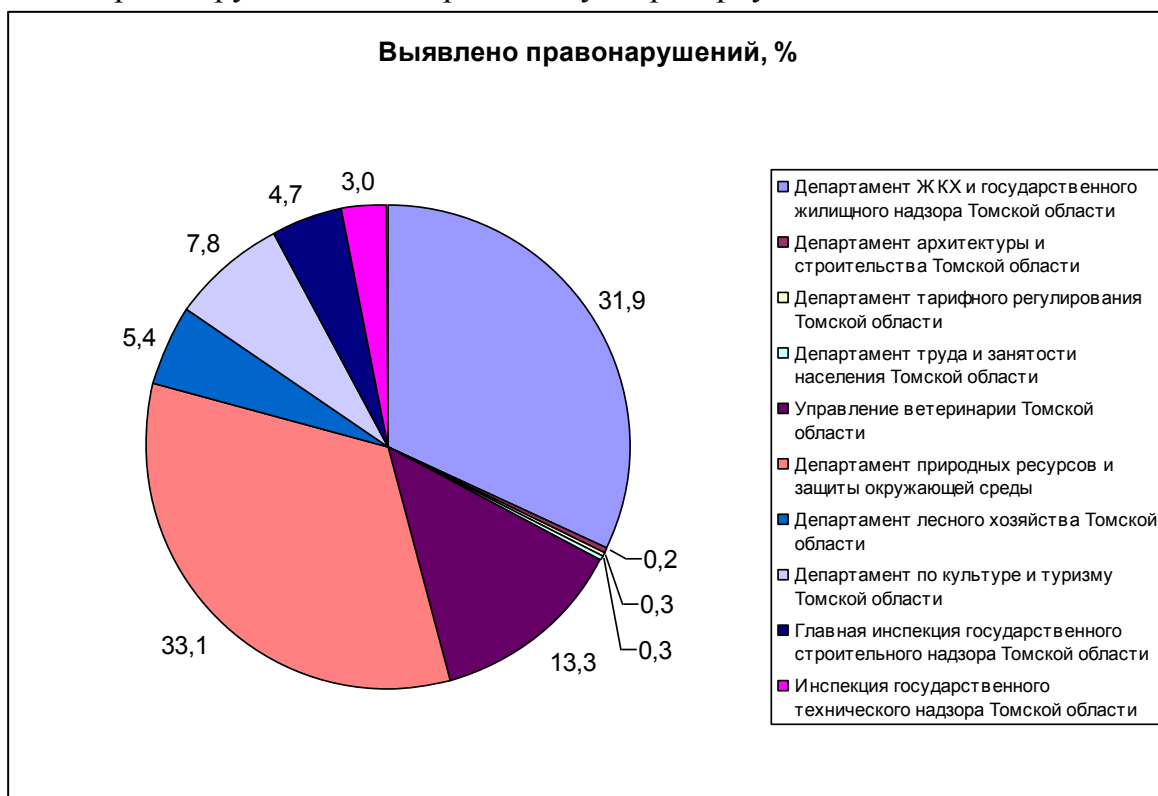
## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В случае нарушения требований законодательства хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, при необходимости материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы.

В 2013 году общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены нарушения законодательства, составило 1292 единицы.

Результативность исполнительных органов государственной власти Томской области при проведении государственного регионального контроля составляет 0,7 выявленных правонарушений на 1 проведенную проверку.



33,1% (660 единиц) нарушений выявлено в сфере государственного экологического надзора

Среди лидеров по количеству нарушений можно отметить сферу жилищного надзора, в которой за отчетный период выявлено 31,9% (636 единиц) нарушений.

13,3% (264 единицы) нарушений составляют правонарушения, выявленные в рамках проведения государственного ветеринарного надзора.

Из выявленных нарушений основную долю (87%) составляют нарушения обязательных требований законодательства.

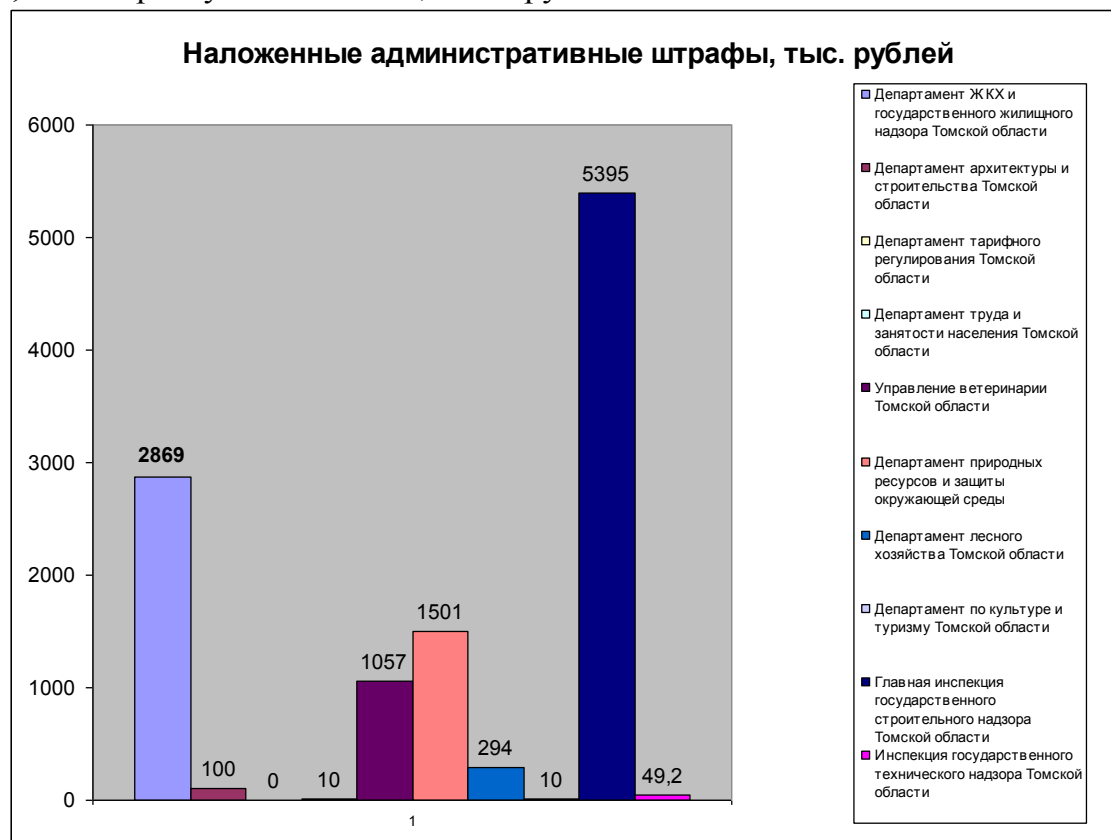
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований в 2013 году составило 1006 единиц.

Таким образом, только в отношении 50,5% выявленных правонарушений применены административные санкции в виде административных наказаний.

Наиболее распространенным видом наказания является штраф, который составляет 92,2% от общего количества административных наказаний.



Общая сумма наложенных административных штрафов составила 11285 тыс. рублей, из которых уплачено 8468,4 тыс. рублей.



Основная доля штрафов сформирована в отношении нарушений, связанных с несоблюдением жилищного, ветеринарного и экологического законодательства.

Уполномоченными органами на постоянной основе проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в

отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны:

- проведение семинаров, совещаний, консультаций;
- размещение на официальных сайтах разъяснений положений законодательства;
- прием граждан;
- рейдовые мероприятия;
- публикации в СМИ.

В отчетном периоде 1 проверка проведена с нарушением требований законодательства о порядке ее проведения, по результатам выявления которой к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного и административного наказания.

## **Раздел 6.**

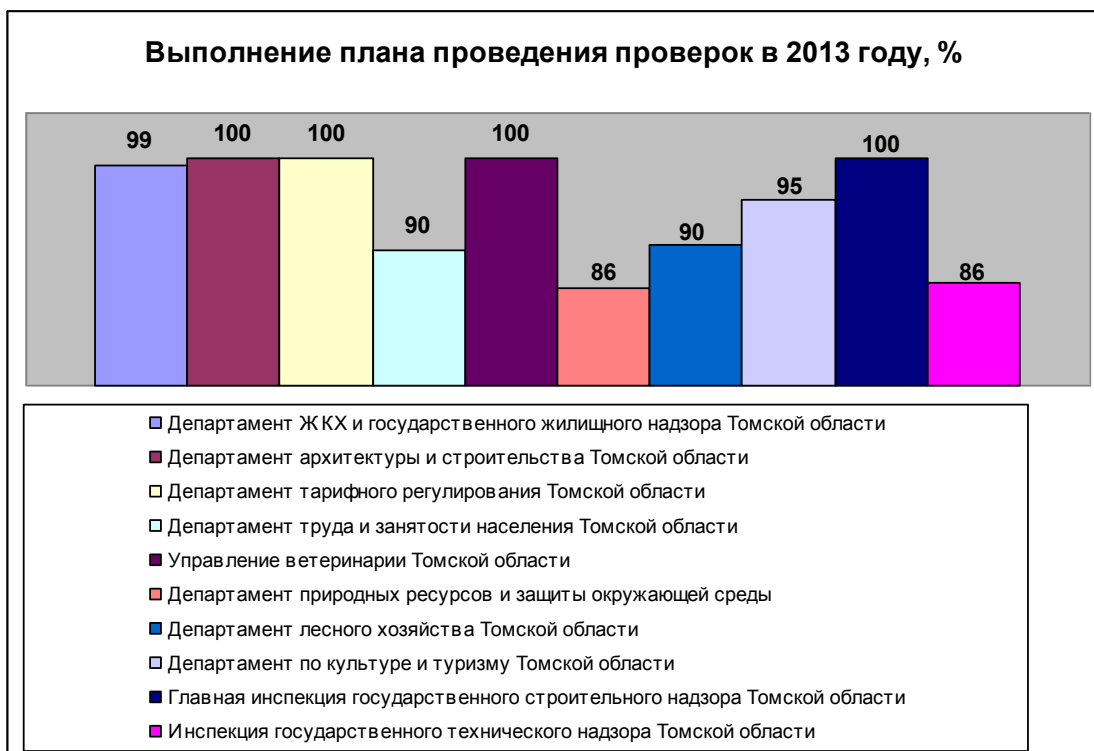
### **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

При проведении анализа осуществления контрольно-надзорных мероприятий на территории Томской области выявлено, что государственный региональный контроль осуществляется 10 исполнительными органами государственной власти Томской области по следующим видам:

- государственный жилищный контроль;
- государственный контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;
- государственный контроль (надзор) соблюдения порядка ценообразования;
- государственный надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- государственный ветеринарный надзор;
- государственный экологический надзор;
- федеральный государственный лесной надзор;
- федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- контроль за соблюдением обязательных требований сохранения и использования памятников истории и культуры;
- контроль за соблюдением обязательных требований состояния хранения, учёта, комплектования и использования архивных документов;
- государственный надзор при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства;
- государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) основное взаимодействие уполномоченных органов осуществляется с органами прокуратуры и иными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора).

В целом выполнение планов проведения проверок уполномоченными органами Томской области в 2013 году сложилось следующим образом:



Основные причины невыполнения планов: прекращение проверяемыми лицами хозяйственной деятельности, ликвидация проверяемого лица, отсутствие проверяемого лица по имеющимся адресам

По итогам 2013 года уполномоченными органами Томской области проведено 3030 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них: 1339 плановых проверок, 1691 внеплановая проверка.

Результаты 0,5 % проверок были признаны недействительными.

Из 3030 проверок 1 (0,03%) проведена с нарушениями требований законодательства РФ о порядке ее проведения. По результатам указанной проверки к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного, административного наказания.

В отчетном периоде проверки проведены в отношении 1,3% юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составляет 2 единицы.

При этом, в среднем на 1 сотрудника уполномоченного органа в год приходится 9,6 проверок.

Вместе с тем, следует отметить, что указанная нагрузка на 1 сотрудника по исполнительным органам государственной власти Томской области распределена неравномерно. Так, наибольшее количество проверок приходится на сотрудников Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.



В 2013 году доля правонарушений, выявленных в ходе проведения внеплановых проверок (от общего количества правонарушений), составляет 53%. При этом, основным видом правонарушения являются нарушения обязательных требований законодательства.

Доля внеплановых проверок (от общего числа проведенных внеплановых проверок), проведенных по фактам нарушений:

- с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2,7%;

- обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,002%.

Правонарушения в отчетном периоде выявлены по итогам 42,6% проверок.

Из общего количества проведенных проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, по 63% проверок возбуждены дела об административных правонарушениях. Самым распространенным видом наказания является наложение административных штрафов, основную долю которых составляют штрафы за нарушение жилищного, ветеринарного и экологического законодательства (78%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (от общего числа проверенных лиц), в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований:

- представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 12,6%;

- явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия

(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1,1%.

По результатам 2013 года 12,8% выявленных при проведении проверок правонарушений связаны с неисполнением предписаний.

Учитывая, что функции по подготовке сводного доклада об осуществлении муниципального контроля закреплены распоряжением Губернатора Томской области от 24.02.2014 № 45-р «Об исполнительном органе государственной власти Томской области, ответственном за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)», показатели за предшествующий год отсутствуют. Ретроспективное сравнение не представляется возможным.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в целом система государственного контроля (надзора) в Томской области функционирует в соответствии с нормами действующего законодательства. Деятельность уполномоченных органов направлена на повышение законопослушности проверяемых субъектов, соблюдение норм действующего законодательства.

Вместе с тем, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) возникает ряд объективных проблем, которые снижают уровень его эффективности:

1. Наличие некоторых пробелов и противоречий в действующем законодательстве РФ.
2. Дублирование контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии со стороны Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.
3. Снижение оперативности при проведении внеплановых мероприятий по контролю из-за необходимости согласования проверок с органами прокуратуры.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности уполномоченными органами Томской области сформулированы следующие предложения:

#### **1. В части государственного жилищного надзора.**

##### 1.1. Внести изменения в Жилищный кодекс РФ в части:

- наделения органов государственного жилищного надзора полномочиями обращаться в суд с заявлением о признании недействительными незаконных решений о выборе способа управления в многоквартирном доме, в том числе непосредственного;
- установления, что на органы государственного жилищного надзора не распространяется шестимесячный срок обжалования решений о выборе способа управления, управляющей организации, о создании ТСЖ, установленный для собственников помещений в ст. 46 ЖК РФ;
- ограничения возможности выбора непосредственного способа управления в многоквартирном доме;
- распространения действия Стандарта раскрытия информации на организации, осуществляющие деятельность по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме при непосредственном способе управления;

- дополнения Кодекса положениями, определяющими порядок проведения перепланировок и переустройства нежилых помещений в многоквартирных домах.

1.2. Внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части:

- наделения органов государственного жилищного надзора полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению административных дел по фактам нарушений порядка расчетов за коммунальные услуги и порядка ценообразования в части установления платы за содержание и ремонт общего имущества,

- установления административной ответственности за нарушение порядка расчетов за коммунальные услуги;

- увеличения в ст. 7.23 Кодекса размеров штрафов на виновных лиц (до 30 тыс. руб. – на должностных лиц и до 100 тыс. руб. – юридических лиц);

- установления в ст. 7.23 Кодекса в качестве наказания дисквалификации должностных лиц организаций, предоставляющих коммунальные услуги, в случае повторного нарушения в течение года;

- исключения из ст. 7.23.1 Кодекса такого признака субъекта ответственности по данной статье как осуществление деятельности по управлению домом на основании договора управления, тем самым включив в число субъектов ответственности ТСЖ и их должностных лиц;

- внесения изменений в ст. 7.21 Кодекса и установления административной ответственности за самовольную перепланировку для юридических лиц, установления административной ответственности за перепланировку и переустройство нежилых помещений в многоквартирных домах.

**2. В части государственного контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.**

2.1. Исключить распространение действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на проверки, проводимые в отношении застройщиков, осуществляющих деятельность, связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства.

2.2. Принять норму законодательства в отношении целевого использования средств участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

**3. В части государственного контроля (надзора) соблюдения порядка ценообразования.**

3.1. Законодательно установить обязательность наличия в органе регулирования тарифов штатных единиц, уполномоченных на осуществление контрольной деятельности.

**4. В части государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.**

4.1. Привести пункт 24 Федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (приказ Минтруда России от 30.12.2013г. № 181н) в соответствие с требованиями статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части наделения руководителя органа исполнительной

власти субъекта Российской Федерации правом продления сроков проведения плановой выездной проверки при осуществлении государственной функции.

#### **5. В части государственного ветеринарного надзора.**

5.1. Дополнить часть 9 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» положением, предусматривающим, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере утилизации биологических отходов плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Внести соответствующие изменения в Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью (постановление Правительства РФ от 23.11.2009 № 944).

5.2. Необходимо дополнить пункт 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ подпунктом «г», предусматривающим в качестве основания для проведения внеплановой проверки поступление в органы государственного контроля (надзора) информации о нахождении в обороте небезопасной продукции.

#### **6. В части государственного экологического надзора.**

6.1. Внести соответствующие изменения в законодательство в части организации в ВУЗах подготовки профессиональных кадров в сфере государственного экологического надзора (на уровне специальности в целом или отдельных дисциплин).

6.2. Внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях:

- и в постановление Правительства РФ от 27.01.2009 №53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)» в части приведения в соответствие федеральному законодательству понятия «экологического надзора»;

- установить право составления протоколов за нарушение режима ООПТ (особо охраняемая природная территория) работникам федеральных и региональных природных заказников;

- в ст.ст. 23.22.1 и 23.23.1 в части расширения перечня должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных нарушениях от имени региональных органов водного и геологического государственного контроля (по аналогии со ст. 23.29 КоАП РФ для органов государственного экологического контроля);

- в главу 25 КоАП РФ в части включения в перечень участников производства по делам об административных правонарушениях должностных лиц, составивших протоколы об административных правонарушениях;

- исключить граждан из санкции статьи 8.21 (части 1, 2) за осуществление выбросов ЗВ в атмосферу без специального разрешения.

6.3. Внести изменения в ст. 66 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 25 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления обязательности исполнения решений и предписаний государственных инспекторов по охране природы.

6.4. Минприроды РФ утвердить методику исчисления размера вреда атмосферному воздуху (в т.ч. при сверхнормативном сжигании попутного нефтяного газа).

6.5. Внести изменения в ст. 26 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления обязанности индивидуальным предпринимателям осуществлять производственный экологический контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

6.6. Внести изменения в ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения в перечень объектов государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасных производственных и технологически сложных объектов.

6.7. Внести изменения в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»:

- в части включения в данный закон индивидуальных предпринимателей, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в качестве субъектов исполнения всех требований и обязанностей в сфере охраны атмосферного воздуха, в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на атмосферный воздух;

- по вопросам нормирования в части дифференциации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и уменьшения видов хозяйственной деятельности, требующих разработки проектов нормативов допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и получения разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

6.8. Внести изменения в части 2 и 8 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения для органов государственного экологического надзора установленной частоты проведения плановых проверок и ограничений для оснований проведения плановых проверок.

**7. В части контроля за соблюдением обязательных требований состояния хранения, учёта, комплектования и использования архивных документов.**

7.1. Внести изменения в ст. 21 Федерального закона от 08.08.2011 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»: в число документов, которые необходимо передать в налоговые органы при ликвидации юридического лица, добавить документ (справку) из государственных и муниципальных архивов о передаче документов.

7.2. Внести изменение в ч. 2 ст. 13.25. Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение требований законодательства о хранении документов», расширив перечень организаций, привлекаемых к ответственности, перечислив организации других форм и видов собственности.

7.3. Закрепить в ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» полномочия субъекта Российской Федерации по осуществлению контроля за соблюдением единых правил организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов за субъектом Российской Федерации.

**8. В части государственного строительного надзора.**

8.1. Создать центральный координационный орган, задачей которого стало бы определение единой системы и подходов к осуществлению надзорной функции при строительстве и реконструкции объектов на территориях субъектов РФ, разработка единой методической базы.

8.2. Актуализировать методические документы Ростехнадзора.

8.3. Внести изменения в распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 № 1047-р в части включения требований СНиП (актуализированных СП).

8.4. Внести изменения в постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 в части предоставления органам государственного строительного надзора дополнительных полномочий.

8.5. Внести в Кодекс РФ об административных правонарушениях изменения, касающиеся усиления ответственности лиц, осуществляющих строительство, а так же наделения органов Госстройнадзора субъектов РФ правом самостоятельного рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 9.5.1.

8.6. Наделить органы местного самоуправления полномочиями, связанными с привлечением к административной ответственности лиц, совершающих нарушения по статьям 9.4, 9.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В 2014 году уполномоченными органами Томской области планируется дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в курируемых сферах и продолжение методической работы в целях предотвращения нарушений.

Примечание: источником информации по значениям показателей являются формы 1-Контроль уполномоченных органов Томской области.